

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el concejo municipal

Una guía para concejales con ejemplos de los Países Bajos





¿Qué son los Objetivos de Desarrollo Sostenible y qué puedo hacer al respecto como concejal? Una visión general en diez preguntas

Introducción

¿Qué tienen que ver los 17 objetivos para el desarrollo sostenible acordados a nivel internacional con las tareas diarias de los concejos municipales? Hasta un 65 % de las metas que componen los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) no se pueden alcanzar sin la actuación de las autoridades locales. Como máximo órgano administrativo de los municipios, el concejo municipal desempeña un papel importante y tiene una gran influencia en la adaptación de esta agenda de sostenibilidad a nivel local y en la consecución de los ODS para 2030.

En la campaña Municipios4GlobalGoals de VNG International participan más de 100 municipios holandeses (ya un tercio). Desde hace ya algunos años, con esta campaña ayudamos a los municipios que quieren trabajar en los 17 ODS. La idea de esta guía para concejales surgió de la creciente iniciativa y entusiasmo que se pueden observar en los concejos municipales para dar visibilidad a los ODS a nivel local y ponerse a trabajar en ellos. Objetivos globales, acción local.

En esta guía exponemos, a partir de diez preguntas, el significado de los ODS en los esfuerzos globales por alcanzar un desarrollo sostenible, la relación entre esta agenda mundial y la administración local, las diferentes formas en



Vemos que cada vez hay un mayor interés por los ODS entre los más de 4000 concejales que se han unido a nosotros. Una agenda importante en la que se marca la diferencia a nivel local.

Bahreddine Belhaj, presidente de la Asociación Holandesa de Concejales

que los municipios dan a conocer e implementan los ODS.

y los papeles específicos que pueden desempeñar los concejos municipales en este ámbito. En la versión digital de la guía se han incluido hipervínculos a las fuentes en distintos lugares. Para obtener una perspectiva del grupo objetivo, hablamos con concejales de diversos partidos políticos de Oisterwijk, Hardenberg, Utrecht y Leiden, así como con los secretarios de Velsen y Nieuwegein. Todos los concejales involucrados desempeñan un papel en la exploración, la programación o la difusión de los objetivos en su propio municipio. Con esta primera guía para concejos municipales no damos, desde luego, una respuesta exhaustiva a todas las preguntas posibles. También habrá buenos ejemplos de implementación realizados por los concejos municipales que no hayan quedado reflejados aquí.

Tabla de contenidos

Introducción	3
1 ¿Qué son los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a quién están destinados?	5
2 ¿Cómo se implementa la agenda en los Países Bajos?	6
3 ¿Qué significan los Objetivos de Desarrollo Sostenible para el gobierno local?	8
4 ¿Qué es la campaña Municipios4GlobalGoals?	9
5 ¿Qué aportan los objetivos a lo que ya está ocurriendo?	10
6 ¿Cómo cumplen con su papel los municipios que participan en la campaña ODS	13
6.1 Concienciar a la comunidad local sobre los ODS	
6.2 Evaluar la política municipal a partir de los ODS	
6.3 Conectar los ODS con los enfoques políticos o el presupuesto del programa	
6.4 Reforzar la toma de decisiones integral y la colaboración	
6.5 Los ODS como base para un enfoque medioambiental	
6.6 Los ODS como hilo conductor en la cooperación internacional	
7 ¿Cuál es nuestro papel como concejo municipal?	18
7.1 Programar	
7.2 Establecer un marco	
7.3 Papel representativo	
7.4 Papel supervisor	
8 ¿Qué datos hay disponibles para seguir el progreso de los objetivos?	25
9 ¿Son los objetivos políticos? ¿Se adecúan a mi partido?	26
10 ¿Cómo puedo contribuir desde mi organización?	27



¿Qué son los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a quién están destinados?

Objetivos de Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la ONU es el marco mundial para el desarrollo sostenible. El 25 de septiembre de 2015, los jefes de Gobierno de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas se comprometieron con esta agenda en una declaración política. Reconocieron que la prosperidad está distribuida de forma desigual en el mundo, y que el cambio climático, la degradación medioambiental, la escasez de agua, los conflictos y la creciente desigualdad amenazan tanto la prosperidad actual como la futura. El corazón de la Agenda 2030 está constituido por los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En los Países Bajos, estos también se conocen como 'Global Goals'. Los 17 objetivos se basan en otros marcos, como los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU para el periodo 2000-2015 (lucha contra la pobreza), el Convenio sobre la Diversidad Biológica de Río de Janeiro, acuerdos climáticos y tratados sobre los derechos humanos. Los Países Bajos se han comprometido políticamente a alcanzar los objetivos para 2030. Están muy interconectados con los desafíos sociales de nuestro propio país.

Prosperidad, personas y planeta

La Agenda 2030 está basada en una concepción amplia de la sostenibilidad que se corresponde con nuestra noción de 'prosperidad generalizada'. Una idea central es que no

debemos satisfacer nuestras necesidades actuales a expensas de las generaciones futuras. El desarrollo solo es sostenible si la prosperidad económica (prosperidad) va de la mano del bienestar de los individuos (personas) y de unos ecosistemas saludables (planeta). Estos tres pilares se reflejan en los ODS, complementados con la paz y seguridad (objetivo 16) y las alianzas (objetivo 17). Los 17 objetivos están subdivididos en 169 subobjetivos (metas). En el sitio web de las Naciones Unidas sobre los ODS se puede encontrar una lista completa y detallada de todos los subobjetivos en español.

Nadie se queda atrás

La relación entre los grandes desafíos a los que nos enfrentamos a nivel global y entre los 17 objetivos constituye un punto de partida esencial de la Agenda 2030. Un segundo principio fundamental es la inclusión. La expresión nadie se queda atrás es un hilo conductor en toda la agenda. Todo el mundo debe poder participar, incluso los países y grupos más desfavorecidos. De hecho, los firmantes se han comprometido a priorizar a este último colectivo. Nunca antes se había adoptado una agenda similar con un respaldo tan amplio, basada en un proceso de consulta tan exhaustivo. Los Objetivos de Desarrollo Sostenibles se aplican a todas las personas. Es necesaria la contribución de todos para cumplir con esta ambiciosa agenda.

2

¿Cómo se implementa la agenda en los Países Bajos?

En 2015, el gobierno holandés decidió no adoptar un fuerte papel directivo en la Agenda 2030. No se ha formulado ninguna estrategia nacional ni plan de acción. Se ha puesto énfasis en la colectividad: los ODS son una agenda para todos. Hay un coordinador de los ODS a nivel nacional que tiene como tarea motivar y unir a los partidos. En el acuerdo de coalición del Gobierno, los objetivos solo se mencionan en relación con la cooperación para el desarrollo. Sin embargo, por iniciativa de la Cámara Baja holandesa y la sociedad civil, se ha añadido una 'prueba de ODS' al marco de análisis integral para nuevas legislaciones y políticas. En la propuesta 'Nationale Omgevingsvisie' ('Visión Medioambiental Nacional', NOVI por sus siglas en holandés) también se hace referencia a los ODS. 'Fomentar el desarrollo sostenible de los Países Bajos al completo y de todas las partes del entorno físico' es el primero de los 21 intereses nacionales de la NOVI.

La explicación de esta tarea es la siguiente: *Los diecisiete objetivos de desarrollo sostenible establecidos por la ONU (...) son importantes puntos de partida para la política gubernamental de nuestro país, por lo que también lo son para el entorno físico (...). El desarrollo sostenible no solo se ha acordado a nivel internacional por el Gobierno holandés, sino que también es de suma importancia a nivel nacional e internacional para que nuestro país y el mundo sigan siendo habitables para las generaciones posteriores.*

En 2015, un grupo de empresas holandesas que operan a escala internacional tomó la iniciativa de crear una carta sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (SDG por sus siglas en inglés), una asociación en la que se involucraron organizaciones civiles y entidades gubernamentales. Desde entonces, se ha convertido en un movimiento al que se han incorporado cerca de 1000 organizaciones. Ahora se denomina SDG Nederland y cuenta con un sitio web del mismo nombre. También existen alianzas para cada objetivo, varias comunidades denominadas 'SDG Houses' y un día de movilización anual conocido como 'SDG Action Day'. Los gobiernos municipales, empresas, escuelas, museos, plataformas ciudadanas y organizaciones civiles organizan un gran número de actividades. En enero de 2020, el edificio Willemshof, en la avenida Nassaulaan de La Haya, la sede de la VNG (Asociación de Municipios Holandeses), fue proclamada Casa del ODS 11 ('SDG 11 Huis').



La CBS (Agencia Central de Estadística holandesa) publica un informe anual sobre la tendencias reales de los 17 objetivos en los Países Bajos. En 2019, este informe se combinó con el monitor de prosperidad generalizada. A nivel internacional, se ha acordado que los Estados Miembros de la ONU extrapolen los ODS a su propia situación. Esto ya ocurre en los Países Bajos en una serie de ámbitos, como el clima y la economía circular, pero dista mucho de aplicarse a todos los objetivos. Por ejemplo, los jefes de Gobierno han acordado reducir a la mitad la pobreza en sus propios países en 15 años. Los Países Bajos todavía no han formulado ningún objetivo ni ninguna política para reducir a la mitad para 2030 la cantidad de habitantes que viven por debajo del umbral de la pobreza nacional. En el informe anual Nederland ontwikkelt duurzaam ('Los Países Bajos se desarrollan de forma sostenible'), el gobierno central, con las autoridades locales, el sector empresarial, los centros de investigación y las organizaciones sociales y juveniles, informa a la Cámara Baja sobre los compromisos realizados. En comparación con otros países, los Países Bajos y otros países ricos tienen una buena puntuación en los objetivos relacionados con

la productividad económica, la innovación, las cifras de pobreza, los servicios educativos y sanitarios, y la calidad de las instituciones. Pero la elevada puntuación de prosperidad es inversamente proporcional a las (bajas) puntuaciones de los objetivos sobre el clima y la biodiversidad.

Los Países Bajos son uno de los países de la UE con una peor puntuación en estos ámbitos. No solo se encuentra bajo presión la calidad de la naturaleza, el aire, el agua y el suelo, sino que el país también tiene una gran huella ambiental a nivel internacional. Esto pone en entredicho la sostenibilidad de nuestro modelo. En el ámbito social, la tendencia nacional muestra una situación desigual. Hay preocupación por la inclusión, por ejemplo en el mercado laboral, y por las crecientes diferencias sociales. Los Países Bajos presentan una persistente brecha salarial entre hombres y mujeres, y hay demasiado pocas mujeres en los puestos más altos. Esto afecta a la igualdad de nuestra sociedad. Por tanto, para que nuestro país sea sostenible, necesitamos hacer un mayor esfuerzo por alcanzar un buen equilibrio. Trabajar con y en los ODS ofrece una base excelente para ello.

3

¿Qué significan los Objetivos de Desarrollo Sostenible para el gobierno local?

Un equipo de trabajo mundial formado por autoridades locales y regionales ha participado activamente en el proceso de consulta previo a la Agenda 2030. Esto llevó a un objetivo independiente para ciudades y comunidades sostenibles: el Objetivo 11. Es un reconocimiento del papel esencial que desempeñan las autoridades locales a la hora de fomentar el desarrollo sostenible. Pero el objetivo 11 no es el único relacionado con la labor diaria de las localidades: la contribución de las autoridades locales es imprescindible para cerca de dos tercios de los 169 subobjetivos de los ODS. Por ejemplo, la reducción de la pobreza y la desigualdad, un alojamiento adecuado para todas las personas, un entorno de vida saludable y atractivo, una economía resistente con una producción y consumo sostenibles, y la transición energética. Pero también un gobierno democrático, eficaz y participativo, así como la compra y licitación socialmente responsables. El equipo de trabajo ha dejado claro que las autoridades locales no solo deben percibirse como ejecutoras de la agenda.



Son responsables de la formulación de políticas, catalizadores del cambio y el nivel de gobierno que se encuentra en la mejor posición para conectar los ODS con aquello que se debe hacer a nivel local (*'piensa globalmente, actúa localmente'*). Por otro lado, los ODS ofrecen un marco interesante para unirse al desarrollo mundial desde la política y las prácticas locales.

Las alianzas para el desarrollo sostenible son un punto de partida fundamental de los ODS. Los municipios trabajan a diario en un campo de fuerzas dinámico de empresas, instituciones educativas, organizaciones y ciudadanos. Pueden mostrar lo que se puede lograr en la práctica con formas de colaboración buenas e innovadoras.

La Agenda 2030 pone de relieve la diversidad de contextos, oportunidades y desafíos entre países, también a nivel descentralizado. Los municipios tienen plena libertad para llevar a cabo su propia implementación de los ODS, de acuerdo con sus circunstancias. Los objetivos no son jurídicamente vinculantes. Son ambiciones comunes por lograr un mundo inclusivo, sostenible y justo, lo cual queda bien reflejado en el título de la agenda: *Transformar nuestro mundo.*

4

¿Qué es la campaña Municipios4GlobalGoals?

El objetivo de la campaña Municipios4GlobalGoals es contribuir a la consecución de los 17 objetivos con tantos municipios como sea posible. Hasta el momento, la cifra de municipios involucrados se acerca a los cien. VNG International ayuda y respalda a los municipios involucrados en esta campaña de diversas formas: organizando reuniones para intercambiar información, reflexionando sobre lo que pueden suponer los ODS para cada municipio, ofreciendo diferentes guías y recopilando ejemplos de municipios y plataformas locales que ya están trabajando en los objetivos.

La campaña ofrece tanto colectividad como espacio para la propia iniciativa y las propias elecciones. La campaña no prescribe lo que deben hacer los municipios, sino que ofrece diversas posibilidades. No hay ningún requisito mínimo para participar en la campaña sobre los ODS como municipio. Sin embargo, VNG International cuenta con una guía en la que describe en diez puntos en qué se puede pensar al actuar en aras de los ODS. Entre ellos se encuentran, por ejemplo, la disposición a trabajar de una forma integral y coherente, visibilizar la contribución propia a los objetivos, afianzar los objetivos en la organización y las tareas municipales, y buscar una colaboración activa con los ciudadanos, organizaciones y empresas. La decisión del concejo de participar en la campaña se percibe como una fuerte señal.



5

¿Qué aportan los objetivos a lo que ya está ocurriendo?

Una pregunta que surge en casi todos los municipios es qué aporta exactamente trabajar con los ODS. Al fin y al cabo, los objetivos están estrechamente relacionados con los retos sociales tal y como los vemos en los Países Bajos, y el gobierno municipal trabaja a diario en ellos con sus tareas y sus roles. En realidad no se trata de los 17 objetivos 'en sí'. Por eso la sección sobre autoridades locales del informe anual '*Nederland ontwikkelt duurzaam*' (*los Países Bajos se desarrollan de forma sostenible*) da tanta importancia a cómo contribuyen los municipios a los ODS sin mencionarlos así de forma explícita. Pero los objetivos están ahí por algo: los jefes de Gobierno reconocen que las transiciones deseadas se desarrollan a un ritmo insuficiente. Los administradores, funcionarios y concejales que adoptan los objetivos a menudo lo hacen porque ven en ellos un nuevo lenguaje (mundial) que conecta, así como una agenda inspiradora que invita a realizar un esfuerzo adicional por alcanzar la sostenibilidad, junto a los ciudadanos, empresas y organizaciones, en un sentido amplio.

En la campaña Municipios4GlobalGoals, este valor añadido se expresa así:

- Los ODS constituyen un marco reconocido a nivel internacional con una perspectiva de futuro positiva. Se trata de un marco claro y útil que se puede emplear como guía para desarrollar y evaluar políticas
- Con ellos se contribuye a un mundo próspero, justo y seguro, tanto dentro de los límites del municipio como más allá

- Los ODS aportan mucha energía a los municipios y establecen un elemento conector al colaborar con los ciudadanos, empresas y organizaciones civiles
- Permiten mostrar liderazgo en el ámbito de la sostenibilidad. Y, teniendo en cuenta la atención mundial existente al respecto, los ODS constituyen un tema fantástico para presentar el municipio a nivel internacional

Trabajar con los ODS y basándose en ellos otorga otra forma de ver y pensar que el trabajo basado en problemas, procedimientos y presupuestos. Se trata de pensar a partir de objetivos y valores, con una imagen de futuro positiva y compartida. Los objetivos también se pueden emplear como un marco de análisis integral para la toma de decisiones.

A menudo, cuando se mira de cerca, la típica afirmación 'ya lo estamos haciendo' no acaba de ser cierta. Los municipios que realmente comparan sus políticas con los ODS y sus subobjetivos (ver sección 6), tanto a nivel interno como con socios externos, suelen constatar que hay lagunas en algunos ámbitos. Además, se suele poder extraer mucho beneficio de una mayor colaboración, una mejor interconexión entre distintas tareas y de evitar que las soluciones para una cuestión vayan en detrimento de otras (repercusión).

Oss

Oss ha sido premiado en varias ocasiones como el municipio más inspirador de la campaña Global Goals. La ciudad debe su éxito a una combinación de factores. Uno de ellos es Platform Global Goals Oss, una plataforma en la que están representadas numerosas organizaciones civiles y todos los partidos del concejo. La plataforma cuenta con múltiples grupos activos, como los grupos de trabajo Alimentación, Jóvenes y el equipo central de Fairtrade gemeente. La plataforma dispone de una amplia red y un gran respaldo en la sociedad de Oss, y apoya al municipio en la sensibilización sobre los ODS.

Además, la alcaldesa Wobine Buijs-Glaudemans (VVD) es una vehemente embajadora de los objetivos. Tras una crisis en la que se perdieron miles de puestos de trabajo, buscó una nueva dirección con la comunidad que estuviera en consonancia con el ADN de la ciudad. En ella vio un papel crucial para los negocios familiares, que se preocupan por la responsabilidad social corporativa. El nuevo modelo para la ciudad tenía que ser sostenible, porque los Países Bajos



tienen un impacto medioambiental demasiado grande. Es necesario reducir el consumo de materias primas e invertir en cuestiones que sean beneficiosas para el resto del mundo.

Para Wobine Buijs-Glaudemans, los ODS aportan una interpretación concreta y equilibrada del concepto de sostenibilidad. Encajan bien con los principios de comercio justo que Oss ya había adoptado. Ayudan a ver los grandes desafíos más allá de los procesos habituales y a formular ambiciones, agendas y actividades al respecto con asociaciones dentro de la comunidad. Así es como el gobierno municipal, en colaboración con las empresas e instituciones educativas, ha elaborado una agenda enfocada en los ODS 2 y 12. También se presta mucha atención a la salud. Muchas empresas se sienten atraídas por el perfil agroalimentario. Se ha construido un campus de talentos vinculado al estadio del TOP Oss donde se unen la educación, la



PLATFORM GLOBAL GOALS OSS



vida empresarial y el deporte, un lugar inspirador para visitar, trabajar y aprender. Estudiantes de diferentes programas de estudios superiores vienen a Oss para investigar diversas cuestiones y desarrollar enfoques y modelos de ingresos junto al sector empresarial, el campus de talentos, el gobierno municipal y Platform Global Goals Oss. El innovador centro plaza de sostenibilidad de Oss, se ajusta bien al objetivo 12 y, además, ofrece trabajo a personas con dificultad para acceder al mercado laboral. Los ODS también desempeñan un papel en las misiones comerciales internacionales.

Los ODS han adquirido su propio espacio en el presupuesto del programa del municipio. Wobine Buijs nota que los objetivos fomentan una forma de ver las cosas distinta a la meramente funcional. Cuando visita un barrio problemático, no solo observa cómo

es la situación con los subsidios, la Ley de Apoyo Social WMO y la seguridad, sino que también se plantea las siguientes preguntas: ¿Qué educación tiene la gente? ¿Cómo es la alimentación? En un barrio, descubrió el alarmante hecho de que cuatro niños por clase iban al colegio sin desayunar y que tan solo disfrutaban de una comida caliente una vez por semana.

‘Si se habla no solo con los socios sanitarios profesionales, sino también con los padres, los colegios y las juntas comunitarias, se obtiene una visión mucho más amplia. Con ellos se puede identificar qué es lo que puede hacer un individuo y qué es lo que puede hacer su entorno directo. Y qué más hace falta además de eso. En este sentido, los Objetivos de Desarrollo Sostenible son una fuente de inspiración fantástica’.



6

¿Cómo cumplen con su papel los municipios que participan en la campaña?

Los municipios implementan los ODS y la campaña de diferentes formas. En el sitio web de la VNG International (Asociación de Municipios Holandeses) se pueden encontrar interesantes ejemplos de ello.

6.1 Concienciar a la comunidad local sobre los ODS

En muchos municipios, la atención por los ODS surge de la iniciativa ciudadana o de las actividades públicas del gobierno municipal que utilizan el logotipo y los iconos de los ODS. En algunos municipios, como Utrecht, Oss, Langedijk y Tilburgo, hay plataformas ciudadanas o sociales que llevan años trabajando activamente en la concienciación y realizando actividades inspiradoras sobre los objetivos. Los colegios también participan a menudo. En Rheden, durante el día anual por la sostenibilidad en las escuelas, se dedica mucha atención a los 17 objetivos, que en este municipio se han convertido, además, en 7 objetivos infantiles. En 2018, en Deventer se estableció el grupo Deventer4GlobalGoals, con representantes del sector educativo y empresarial, de las ONG, la cultura y el municipio. En los próximos años, este grupo quiere registrar qué se está haciendo ya y quién lo está llevando a cabo, inspirar (destacar los buenos ejemplos) y movilizar: estimular a las organizaciones y empresas para que contribuyan.

La VNG facilita material de campaña desde la campaña Municipios4GlobalGoals. Desde 2016, la ‘cápsula del tiempo’ de la campaña Global Goals recorre el país. Esta representa el periodo de tiempo desde la actualidad hasta 2030. En una pequeña ceremonia, el alcalde o un teniente de alcalde, y a veces también un concejal, confían a la cápsula sus deseos y sueños para el municipio, en respuesta a preguntas como: ¿Cómo quiere que sea nuestro mundo dentro de 15 años? ¿Y qué puede contribuir al respecto? Se trata de una buena ocasión para hablar con las organizaciones sociales, los colegios y los ciudadanos sobre sus deseos y sueños. Otra forma de iniciar una conversación de este tipo es con ayuda del autobús tour de los ODS. Además, la organización Global Goals Accelerator puede ayudar estableciendo la iniciativa Circles of 17, en la que varias personas de diferentes orígenes y entornos representan un objetivo cada una.



6.2 Evaluar la política municipal a partir de los ODS

Para los municipios que quieran asociar su propia labor a los objetivos, la primera pregunta es: ¿qué estamos haciendo ya? Es lógico empezar por lo que ya se está haciendo y adaptarse a la energía y las necesidades locales. El municipio de Haarlem, por ejemplo, a petición del concejo, identificó primero los ODS que ya se estaban abordando con políticas y se estaban implementando en 2016. A continuación, determinó los aspectos en los que era necesario o deseable efectuar un esfuerzo adicional. Tras realizar una evaluación con expertos en la materia de diferentes departamentos, se identificaron medidas adicionales relacionadas con 19 subobjetivos. Identificar la relación entre los objetivos y los programas y enfoques políticos municipales existentes ya es, en sí, un proceso importante para unir el 'nuevo idioma' de los ODS al marco conceptual existente. Por ejemplo, un municipio puede optar por enfocarse en una serie de objetivos concretos, sin perder de vista su relación con los otros objetivos.

La guía sobre los ODS en la política municipal ayuda a profundizar en el tema. Esta guía relaciona cada uno de los 17 objetivos con el contexto de los Países Bajos, los papeles y tareas municipales más importantes y, además, varios ejemplos de aplicaciones.

6.3 Conectar los ODS con los enfoques políticos o el presupuesto del programa

Otro paso más es relacionar de manera explícita los ODS con la política existente o nueva, o con el presupuesto del programa. Para ello, en Oss se analizaron diez programas administrativos con los departamentos de políticas. Por equipos, se examinó qué objetivos coincidían con estos programas y, al revés, con qué programas se estaba trabajando ya en los objetivos individuales. Un proceso de este tipo sirve para concienciar y, además, aporta sentido a lo que se hace, porque permite que los empleados vean a qué objetivos más amplios están contribuyendo. Cuando muchos programas parecen contribuir a un mismo objetivo, el siguiente paso es formular una meta adicional. En el presupuesto del programa se indica a qué ODS contribuye cada programa.

La coalición de Delft escribió lo siguiente en su Acuerdo de Coalición: *'Nuestra trayectoria se inspira en los ODS: diecisiete objetivos formulados por las Naciones Unidas para un mundo más justo y sostenible. Con estos objetivos damos un contexto a las diversas medidas de sostenibilidad ecológica, económica y social. Los ODS ofrecen un marco integral y sólido para nuestro trabajo diario, con una perspectiva de futuro positiva. En nuestro acuerdo hemos indicado, por sección, a qué objetivos contribuye nuestra política. En el próximo periodo utilizaremos*

estos objetivos como guía para desarrollar y evaluar nuestras políticas. Relacionaremos cada punto principal del programa de la junta con un ODS o varios'.

En el programa administrativo de la junta de Delft para el periodo 2018-2022 se ha establecido un vínculo con los ODS al fijar los objetivos. La VVSG, la organización hermana de la VNG en Flandes, ofrece una guía detallada para integrar los ODS en el ciclo de gestión y de políticas.

6.4 Reforzar la toma de decisiones integral y la colaboración

El hecho de que los 17 objetivos estén interrelacionados atrae a muchas personas y hace que los objetivos sean un buen instrumento para fomentar una forma de trabajar y colaborar entre departamentos más integral. El municipio de Rheden ha aplicado este principio en profundidad. Rheden quería acabar con los sectores separados y con la comunicación limitada, y convertirse en una organización en red, en la que se piensa y se colabora con una actitud orientada a alcanzar objetivos. El director Frank Landman vio en los ODS una buena base para lograrlo. Los ODS se agruparon bajo los temas de economía, sostenibilidad, bienestar y desarrollo territorial, alrededor de los cuales se establecieron cuatro grupos de políticas. Además, existe una 'estrategia' de equipo para los temas generales. La implementación también

se lleva a cabo en torno a estos grupos. En Rheden, 17 funcionarios actúan como embajadores de los ODS. Frank Landman lo tiene claro: se trata de un proceso de transformación a largo plazo. Pero también los municipios que no quieren ir tan lejos como Rheden pueden lograr una mayor colaboración interna interconectando temas con ayuda de los ODS. En el municipio de Smallerland, la becaria Sterre Koops, con el apoyo del aparato administrativo, escribió un extenso informe con recomendaciones acerca de los ODS como instrumento para desarrollar políticas integrales.



6.5 Los ODS como base para un enfoque medioambiental

El desarrollo sostenible es uno de los objetivos sociales de la Ley de Medio Ambiente holandesa. Los municipios deben relacionar las diferentes tareas del entorno físico a nivel estratégico en un enfoque medioambiental coherente. Además de los temas locales, como la vivienda, el territorio o el patrimonio cultural, también hay temas mundiales que requieren atención, como el cambio climático. Los desafíos actuales requieren una actuación diferente a la que los municipios han estado acostumbrados estas últimas décadas. Las numerosas reclamaciones de nuestro espacio limitado hacen que sea necesaria una forma de trabajar conectada y, a veces, piden elecciones claras: no se puede hacer todo. Esto requiere una valoración transparente, con énfasis en la sostenibilidad a largo plazo.

En 2019, la VNG realizó un ensayo práctico con cuatro municipios con un marco de evaluación integral basado en los ODS. En este ensayo se diseñó un instrumento que puede ayudar a evaluar la calidad del entorno y comparar opciones de desarrollo alternativas. Esta 'brújula de los ODS' para el entorno está dividida en doce temas principales.

El marco de evaluación está compuesto por una selección de 47 subobjetivos, que juntos representan una amplia gama de desafíos del entorno. El ensayo demostró claramente que incluir los ODS en las elecciones relacionadas

con el entorno físico crea perspectivas nuevas e inspiradoras.

El municipio de Súdwest-Fryslân fue uno de los participantes en este ensayo práctico y elaboró una brújula de los ODS a medida para su propio uso. La brújula se aplicó en una sesión destinada a elaborar una Visión Medioambiental 1.0. Más de 45 funcionarios políticos hablaron con los concejales sobre las tareas de transición y las ambiciones/prioridades de cara al futuro. Además de la contribución de la comunidad, los 17 ODS son un pilar importante en la Visión Medioambiental.

La brújula de los ODS también se emplea en la política de licencias, supervisión y cumplimiento normativo, así como en un ensayo práctico de 'participación en la iniciativa' sobre la política de antenas/G5, en el marco del plan medioambiental. Además, el municipio de Súdwest-Fryslân quiere poner en práctica esta brújula en el panel medioambiental que se va a establecer. La brújula de los ODS constituye, pues, un importante herramienta de conversación a la hora de evaluar iniciativas para un entorno seguro y saludable.

6.6 Los ODS como hilo conductor en la cooperación internacional

La dimensión mundial e intrínsecamente conectada de la agenda hace que los ODS se puedan aprovechar para configurar e implementar la cooperación internacional de los municipios. Así que varios municipios también utilizan los objetivos como base para establecer asociaciones internacionales (bilaterales), colaboraciones transfronterizas con municipios de Bélgica y Alemania, iniciativas internacionales de la comunidad y redes internacionales.

Por ejemplo, el municipio de Rheden, que se encuentra cerca de la frontera con Alemania, ha entablado una colaboración con diferentes municipios de Renania del Norte-Westfalia. Uno de los proyectos se centra en el desarrollo de estrategias de sostenibilidad regionales con los objetivos como base, así como en el intercambio de posibles opciones para monitorizar el progreso de la implementación. El municipio de Baarle-Nassau, con 22 enclaves belgas en su territorio, también ha implementado su política de sostenibilidad con base en los objetivos (7, 12, 13, 15 y 17) y en cooperación con los municipios fronterizos belgas.

Por otro lado, los municipios de Waalwijk y Oss, entre otros, usan algunos de los objetivos para dar una dirección temática a sus asociaciones con las ciudades de Unna (Alemania) y Taizhou (China), respectivamente.

A partir de la campaña Municipios4GlobalGoals, se ha desarrollado una guía dirigida específicamente a la utilización de los objetivos en la cooperación internacional. La guía completa, con muchas más aplicaciones y ejemplos prácticos, se puede encontrar en línea.



7

¿Cuál es nuestro papel como concejo municipal?

De las conversaciones con los concejales que se llevaron a cabo para elaborar esta guía surgió un tema común: unir los objetivos locales a los ODS aporta un significado adicional a las acciones locales. Al debatir temas relacionados con los 17 objetivos tanto dentro como fuera del concejo, los valores sociales se priorizan aún más y surge un estímulo para otras consideraciones. Al igual que en el caso de los administradores y funcionarios, también en el de los concejales se ve que determinar y cumplir su propio papel requiere una exploración (conjunta). Con los siguientes apartados veremos facilitar este proceso.

7.1 Programar

Un llamamiento o decisión del concejo de empezar a trabajar con los ODS aporta a la junta y los funcionarios un mandato sólido. En diversos municipios, como Oisterwijk, Leiden, Tiel y Roosendaal, fue el concejo municipal (por iniciativa de una o más facciones del concejo) quien solicitó a la junta ponerse a trabajar en los ODS o unirse a la campaña Municipios4GlobalGoals. En 2016, el concejo de Utrecht proclamó la ciudad como 'Global Goals City'. En Haarlem, ese mismo año, el concejo solicitó a la junta que comparara la política con los ODS (ver sección 6).

En marzo de 2018, 31 administradores municipales, bajo el lema 'Opte por un mundo sostenible en el siguiente periodo del concejo y la junta', apelaron a los concejos y las nuevas juntas municipales a priorizar en sus programas la lucha por la sostenibilidad en sus dimensiones sociales, económicas y ecológicas, con los ODS como marco de referencia. El concejo municipal de Velsen, entre otros, respondió a este llamamiento. En el acuerdo del concejo de julio de 2018, las tareas sociales se relacionaron con los ODS por iniciativa del partido D'66. En los acuerdos de coalición de Delft, Leeuwarden, Opsterland, Oss y Rheden, se estableció un vínculo activo entre los ODS y los diferentes temas de las políticas. También en Tilburgo, Helmond, Maastricht, Schouwen-Duiveland, Zwolle y otros municipios se pueden encontrar los objetivos en el acuerdo de coalición.



Oisterwijk y Hart van Brabant

La concejala Stefanie Vulders incluyó los ODS en la agenda de su municipio, Oisterwijk, y de la región de Hart van Brabant. Cuando conoció los objetivos, pensó: '¡Qué programa tan bueno! Esto es lo que todos queremos, ¿no?' En el pasado, Oisterwijk realizaba una prueba de sostenibilidad para evaluar las propuestas del concejo. Stefanie vio en los objetivos un buen marco nuevo para implementar el balance de sostenibilidad. Su moción para unirse a la campaña Global Goals como municipio fue aceptada. Más adelante, también movilizó a algunas facciones del concejo de la región para convertir a Hart van Brabant en la primera región de Global Goals. Esto implica que todos los municipios de la región participan en la campaña y cuentan con una agenda común, en la que, por ejemplo, conectan iniciativas de la comunidad a nivel regional. La moción de Stefanie fue aprobada durante la sesión plenaria de la región en mayo de 2019. Este hito de la región se celebró el día de Hart van Brabant. Para la propia Stefanie, es una lástima que el llamamiento de la moción no se esté traduciendo en un documento conceptual regional y un programa operativo de los ODS. Para ella, esa era precisamente la cuestión.

Además, ve que los objetivos todavía no tienen demasiada vida en su propio municipio. Con el tiempo, llegó a la conclusión de que el sistema actual de gobierno, legislación y reglamentación no apoya la agenda de los ODS. En la práctica, por ejemplo, ve muchas iniciativas ciudadanas en las reglas y procedimientos para crear, por ejemplo, un parque en la ciudad, un bosque de alimentos o playas de 'minicasas'. Para hacer realidad los objetivos, en su opinión, hace falta un profundo cambio del sistema.



7.2 Establecer un marco

Además de realizar un llamamiento a la junta para vincular los ODS a la política municipal, el concejo también puede ayudar a pensar en cómo se desea implementarlos. Por ejemplo, puede expresar su preferencia acerca de la medida en que los 17 objetivos van a estructurar la labor del gobierno municipal o la forma en la que se van a monitorizar. Los ejemplos prácticos de los municipios en la sección 6 y en el sitio web de la VNG pueden servir de inspiración al respecto. También es posible encontrar buenos ejemplos fuera del país, por ejemplo, en Flandes.

En Leiden, el partido animalista Partij voor de Dieren y el partido de izquierda verde GroenLinks presentaron juntos una exitosa moción para unirse a la campaña Global Goals.

Su implementación se confió a la junta. A la iniciadora de la moción, Martine van Schaik (PvdD), lo que más le gustaría es que, con el tiempo, todo el ciclo de control y planificación se organizara en torno a los ODS, aunque es consciente de que se trata de un gran cambio. Pero, en el próximo memorándum marco, quiere pedir a la junta que convierta los objetivos en proyectos concretos en el presupuesto del programa. La experiencia de Oss nos enseña que llevar a cabo un debate sobre el presupuesto en el que los ODS estén involucrados genera otro tipo de conversación sobre el porqué de las decisiones. Esto también puede ayudar a centrarse y

definir las ambiciones, por ejemplo en cuanto a carencias en el ámbito social.

Adoptar los ODS como marco también puede ayudar en planes específicos a calibrar distintos objetivos sociales desde una perspectiva más amplia. En la práctica diaria, los costes y beneficios a largo plazo de las opciones no suelen incluirse lo suficiente en la toma de decisiones. Por ejemplo, el terreno no pavimentado, la preservación de la vegetación y un hermoso paisaje se consideran aspectos importantes, pero a menudo desaparecen en el proceso de planificación o al ponderar cuestiones concretas.

La suma total de este tipo de situaciones no concuerda con el entorno de vida atractivo, saludable y resistente al cambio climático por el que quieren trabajar los partidos. Pensar desde la perspectiva de los ODS puede contribuir a trabajar más activamente para desarrollar soluciones que combinen varios desafíos, como una propuesta en la que se preserven los árboles y la vegetación desde el principio.



7.3 Papel representativo

Desde su papel representativo, los concejales se aseguran de que las acciones del gobierno municipal concuerden con lo que ocurre en la comunidad. Cuando, en un municipio, los ciudadanos, empresas u organizaciones tales como fundaciones ya están trabajando en los ODS, es posible unirse a ello como concejal y ayudar a estas entidades a encontrar su camino hacia el gobierno. Este puede ser el gobierno municipal, pero a veces también puede ser útil plantear las cuestiones a otro nivel administrativo.

Incluso si se habla con o en nombre de entidades de la comunidad que no están familiarizadas con los objetivos, uno mismo puede, en el concejo, relacionar su aporte con los objetivos. Esto se puede hacer, por ejemplo, programando cuestiones que todavía no están lo suficientemente presentes en las políticas, como la igualdad de género o la biodiversidad. O pidiendo un espacio regulatorio, financiero o físico para las iniciativas sociales positivas que se topan con obstáculos. La guía sobre los ODS en la política municipal mencionada anteriormente (sección 6) puede ayudar con ello. Esta guía muestra qué subobjetivos son relevantes en cada ODS y aporta muchos ejemplos de acciones concretas.

Desde el papel de concejal, uno también puede optar por llamar la atención de su red sobre los objetivos de forma activa. Muchas empresas de los Países Bajos, por ejemplo, ya

están trabajando con los ODS. Con ayuda de los objetivos, se puede animar a las empresas del municipio a definir su impacto más allá de lo meramente económico-empresarial. Esto también se aplica a las iniciativas ciudadanas y sociales. En el sitio web de la iniciativa MAEX se pueden encontrar casi 2000 ejemplos de iniciativas locales a pequeña escala que contribuyen a los objetivos. Desde SDG Nederland se desarrollan diversas iniciativas que ayudan a iniciar debates locales sobre los ODS de un modo creativo.



Hardenberg

Anteriormente, Hardenberg participó como municipio en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y en 2018 ganó el título de 'Municipio más accesible para personas en situación de discapacidad'. En Hardenberg, el deseo de convertirse en un municipio de la campaña Global Goals se incluyó en el acuerdo de coalición por iniciativa del partido político democristiano ChristenUnie. Pero primero era el turno del concejo. En 2019, se estableció un grupo de trabajo en el concejo para explorar cómo podía participar el municipio en la consecución de los objetivos. El grupo de trabajo se fijó en Rheden como fuente de inspiración. Las preguntas que se planteaba el grupo de trabajo eran, por ejemplo: ¿Optamos por centrarnos en algunos objetivos o miramos el conjunto? ¿Empezamos por el gobierno municipal o vemos si podemos unirnos a las escuelas? Se está desarrollando una propuesta de iniciativa del concejo que primero se debatirá dentro del grupo de trabajo y luego en el concejo. Queda mucho por hacer en materia de concienciación. El municipio ya está haciendo muchas cosas relacionadas con los ODS, pero ¿cómo se consigue arraigar aún más la concienciación sobre los objetivos?

A comienzos de mayo, en el centro de conocimiento sostenible Hibertad se celebró una reunión informal para examinar, a partir de unas propuestas recientes sobre pobreza y economía, cómo se puede establecer el vínculo con los ODS (aún más en el futuro). Hans



Odink, concejal de CU y presidente del grupo de trabajo, cree que los objetivos ayudan a pensar más en posibilidades de una forma positiva, por ejemplo cuando se trata de personas en situación de discapacidad. Esto coincide con la apuesta de Hardenberg por la inclusión. Max Bakhuis, concejal del partido CDA y miembro del grupo de trabajo, acoge favorablemente los objetivos, pero todavía se pregunta cómo va a calar el tema en el concejo y la junta. Una de las ideas del grupo de trabajo es añadir una sección sobre los ODS a las futuras propuestas del concejo. Así se puede mostrar cómo contribuyen las propuestas a los objetivos y vincularlas de forma significativa a lo que necesita la comunidad. Esta sección sobre los ODS también puede estimular la colaboración entre departamentos, incluso al principio del proceso. Pero Max es prudente: no por establecer un vínculo con los ODS van a tomar todas las perspectivas políticas, de pronto, el mismo rumbo. Por ejemplo, en el caso de la gestión de la naturaleza y el cambio climático, ¿hasta qué punto se quiere llegar? 'Hay que operar de forma razonable y tener en cuenta los intereses de todos'.



7.4 Papel supervisor

No todos los municipios que participan en la campaña Municipios4GlobalGoals implementan los objetivos de forma visible. Aun cuando, por ejemplo, se hace referencia a los ODS en el programa de la junta o en una política, esto no siempre va acompañado de un marco de resultados. El concejo puede consultar a la junta acerca de un compromiso concreto y sobre formas de llevar a la práctica los ODS, como, por ejemplo, con planes de acción, estableciendo objetivos o con presupuestos. Por tanto, esta función de supervisión puede suponer solicitar un compromiso más activo con uno o más objetivos, aunque el concejo también puede señalar incoherencias. La ciudad de Utrecht ha escogido como tema central 'Una vida urbana saludable para todos'. Así que las facciones del concejo dedican mucha atención a este tema. El partido animalista Partij voor de Dieren, por ejemplo, planteó preguntas a la junta sobre la llegada de un nuevo establecimiento de comida rápida y cuestionó cómo encajaba con los ODS y los esfuerzos por mejorar la salud. La concejala de CDA Jantine Zwinkels, que también es embajadora del ODS 3, entre otras cosas, preguntó por una ubicación prevista para un nuevo edificio junto a las vías del tren y los posibles efectos de las vibraciones en un entorno de vida saludable. Esto llevó a realizar una inversión adicional en medidas físicas complementarias.

La tarea de supervisión se vuelve más concreta cuando la junta combina su compromiso con los ODS con marcos de resultados o planes de acción específicos. Pero este paso todavía no se da tan a menudo. En Utrecht, la junta desarrolla planes de trabajo de los ODS para periodos de tres años. Un objetivo del plan para 2017-2019 fue diseñar un informe de monitorización en el que los ODS se relacionaran con la estrategia para 'Una vida urbana saludable para todos'. El municipio aspira a integrarlo a partir de 2021 en el informe de monitorización general Utrecht Monitor. De esta forma se puede hacer más visible el compromiso con la prosperidad generalizada y los ODS en el ciclo de planificación de Utrecht. Como concejal, uno puede pedir a la junta que haga propuestas concretas sobre indicadores que permitan visualizar la contribución a uno o varios objetivos. Se puede pensar, por ejemplo, en la contaminación del aire en barrios con una población menos activa a nivel político, en trabajos o viviendas adecuados, en la cantidad de tejados con paneles solares o en el volumen de la masa forestal.

Leiden

Martine van Schaik (Partij voor de Dieren) pidió a su municipio, Leiden, que se uniera a la campaña Municipios4GlobalGoals de la VNG. Para ella, un beneficio importante es que los objetivos pueden contribuir a que se trabaje de forma más equilibrada en el entorno. En Leiden, por ejemplo, se invierte mucho en la economía: se destina mucho dinero a los parques empresariales y a atraer nuevas empresas. Para que haya un buen equilibrio, también es necesario prestar atención a la naturaleza, la vegetación y la habitabilidad. Leiden es uno de los municipios más edificados y densamente poblados de los Países Bajos: cada metro cuadrado se reclama el triple, dice Martine. Si el municipio busca espacio para un área de estacionamiento, nuevas viviendas o un campo de hockey, las pocas zonas verdes que quedan pronto se destinan a esos propósitos. Pero un campo abierto no es un espacio muerto. A menudo, sirve como un jardín para un

bloque de pisos, un lugar para sentarse o una zona para sacar a pasear al perro. Además, es muy importante que haya espacio en la ciudad para la naturaleza y los animales salvajes. Cada vez se es más consciente de ello, pero la mentalidad de crecimiento (más carreteras, más empresas, más casas) está profundamente arraigada. Para Martine, trabajar para lograr un equilibrio también implica lo siguiente: ver dónde se ha dañado seriamente este equilibrio y restaurarlo. Hace referencia a su libro, *De kwetsbare welvaart* ('La frágil prosperidad'), que muestra cómo la prosperidad y el bienestar han ido tomando caminos separados en los Países Bajos. A Martine le gustaría que el sistema de supervisión y evaluación del municipio se reforzase con los ODS como base. En su trabajo, ella también se dedica a supervisar y evaluar, y es consciente de que 'medir es saber'.



8

¿Qué datos hay disponibles para seguir el progreso de los objetivos?

Cada año, la Agencia Central de Estadística (CBS) holandesa mide las tendencias relacionadas con los ODS en los Países Bajos en conexión con el monitor nacional de prosperidad generalizada ('Nationale Monitor Brede Welvaart'). Para medir estas tendencias, la CBS solo utiliza una parte de los 244 indicadores establecidos a nivel internacional. Y es que no todos los indicadores son relevantes para la situación de los Países Bajos. Y menos aún a nivel local. Además, los Países Bajos no disponen de la información relevante para todos los indicadores. Uno de los desafíos es separar los datos disponibles por municipios y por los diferentes grupos de población. En la apuesta por la inclusión, es importante ver más allá de las cifras medias: al fin y al cabo, las medias pueden ocultar grandes diferencias subyacentes entre, por ejemplo, los hombres y las mujeres, los jóvenes y los ancianos, la ciudad y el campo, las personas autóctonas y los recién llegados. Para efectuar un buen trabajo a medida, es importante saber cómo es la situación en cada grupo. El monitor de prosperidad generalizada de la CBS, por ejemplo, muestra que las personas con un nivel educativo más bajo y las de origen inmigrante experimentan un bienestar personal considerablemente menor que la media de los Países Bajos. Obtienen puntuaciones menos favorables en muchos de los indicadores de prosperidad generalizada, como la salud y el entorno de vida. VNG International y algunos municipios están

trabajando a nivel local para establecer un conjunto de indicadores estándar para medir el progreso de los ODS. El instituto de investigación Telos y la CBS también trabajan activamente en este ámbito. A partir de un proyecto piloto con el municipio de Oss, se ha desarrollado una primera versión de un panel de los ODS. No obstante, este instrumento aún no aporta muchos datos. Por supuesto, hay una gran cantidad de datos e indicadores disponibles proporcionados de forma independiente, como <https://www.waarstaatjegemeente.nl/> y diversos monitores locales, provinciales y nacionales.



9

¿Son los objetivos políticos? ¿Se adecúan a mi partido?

Muchos partidos políticos, desde la derecha hasta la izquierda del espectro político, respaldan los desafíos sociales recogidos en los 17 objetivos principales. A algunos les inspira, ante todo, la perspectiva de que la acción local contribuya a un mundo mejor y que las personas de otros lugares también estén comprometidas con estos mismos objetivos. Otros ven la agenda fundamentalmente como una base para dar al ciudadano un mayor protagonismo. Por otro lado, algunos piensan en una política de innovación impulsada por una misión con nuevos modelos de ingresos para las empresas. El carácter político de la agenda se encuentra sobre todo a nivel de ambición y en la cuestión de cuál es la mejor forma de alcanzar los objetivos. Por ejemplo, la mayoría de los partidos están a favor de la movilidad sostenible. Sin embargo, un partido quiere centrarse más en ampliar el transporte público, mientras que otro prefiere estimular la conducción eléctrica.

No todos los partidos políticos están interesados en vincular las ambiciones municipales a los ODS. La distancia a los objetivos puede parecer grande, especialmente para los partidos locales. Pero, a veces, a otros partidos también les preocupa que apostar por los objetivos pueda limitar el margen de consideración local. Para evitar politizar la agenda de los ODS, se puede optar por un enfoque que incluya a todo el concejo, como en Hardenberg (ver cuadro). En Velsen, los ODS estaban ligados a tareas locales en el

acuerdo del concejo y, con ello, despojados de un matiz político concreto. Durante una reunión de la VNG sobre los ODS en enero de 2020, la antigua directora de la VNG, Jantine Kriens, hizo un fuerte llamamiento a politizar los objetivos pero sin polarizarlos. Los ODS pueden contribuir a una conversación política sobre el mundo que queremos. Conviértelos en objetivos de carne y hueso, dijo Kriens.

Los embajadores de los ODS en Utrecht representan los objetivos que concuerdan con su propia cartera y que pueden ayudar a acercar sus propios objetivos. Lo hacen, por ejemplo, incorporando los ODS en preguntas escritas u orales en el debate político, en mociones o en las redes sociales. Cada facción puede emplear los objetivos para defender sus propios argumentos y para cuestionar a otras facciones o a la junta acerca de su implicación. Pero, al empezar la iniciativa, también se acuerda trabajar juntos en los objetivos y, de este modo, aportar juntos un valor social añadido. Los embajadores intercambian sus experiencias de vez en cuando y están presentes juntos, por ejemplo, en eventos de la semana sostenible. Sin embargo, todavía no es fácil trabajar juntos en objetivos concretos desde diferentes puntos del espectro político.

10

¿Cómo puedo contribuir desde mi organización?

Los concejales que quieran trabajar en los ODS no tienen que hacerlo todo solos: pueden pedir apoyo a Secretaría y a la organización funcional. Secretaría puede ayudar con ideas acerca de cómo incluir los ODS en la agenda del concejo, la junta o el aparato administrativo. Si los funcionarios de la organización municipal ya están trabajando de forma activa en los objetivos, la contribución del concejo aporta un impulso adicional. Por otro lado, el concejo puede pedirle a la junta que se asegure de que se proporcione la información y el apoyo funcional adecuados en relación a los ODS y su vinculación a la agenda del concejo. Los funcionarios públicos ven los proyectos que llegan y pueden informar a los concejales cuando pueden unirse. Las Secretarías también pueden aportar su granito de arena para visibilizar las actividades de los concejales a través de los canales del concejo municipal, por ejemplo a través de las redes sociales. Cuánto apoyo se pueda dar, por supuesto, depende del tamaño y la capacidad de la Secretaría y del aparato municipal.

El ejemplo de Utrecht muestra lo que es posible en una ciudad de tamaño medio con mucha capacidad. El antiguo asesor del concejo en materia de asuntos internacionales, Jan Karens, ahora secretario en Nieuwegein, impulsó allí la campaña para movilizar a los concejales como embajadores de los ODS. Junto a la asesora de comunicación Emma Pisters, también ofreció su apoyo para organizar y dar contenido en la implementación.

Juntos supervisaron el proceso y se aseguraron de que todos estuvieran informados a tiempo. Organizaron reuniones intermedias para analizar el progreso. Además, informaron a los concejales sobre iniciativas en la ciudad y los pusieron en contacto con organizaciones que estaban trabajando activamente en los objetivos, como la Universidad de Utrecht. Desirée van de Ven y Marcel Herms asesoran a los concejales desde el aparato administrativo y vinculan iniciativas de la organización, la ciudad e internacionales a los ODS. La plataforma Utrecht4GlobalGoals también contribuye al trabajo de los embajadores. Como parte externa, puede aumentar la visibilidad, por ejemplo, compartiendo tweets, actualizaciones de Facebook y publicaciones de Instagram de los embajadores. El interés por los ODS solo arraigará si se establece una conexión concreta con la labor de la junta. En el municipio de Velsen, la conexión con los ODS en el acuerdo del concejo no se transmitió al programa de la junta. Es importante que las personas que trabajan dentro de la organización municipal se comprometan. Si, al final, el concejo prioriza otros asuntos, por ejemplo porque carece de herramientas para dirigirse a los ODS, el proyecto se detiene. En Utrecht se han marchado tres promotores de la iniciativa. Esto reta a otros a mantener viva la iniciativa y el apoyo.

Los concejales de Utrecht como embajadores de los ODS

El antiguo asesor del concejo de Utrecht en materia de asuntos internacionales, Jan Karens, se inspiró en una campaña nacional de la iniciativa Building Change en 2018, en la que se pidió a los miembros de la Cámara Baja que adoptaran uno o más ODS que estuvieran en consonancia con su cartera. Llevar a cabo una acción similar a nivel local le pareció una buena forma de involucrar al concejo en cuestiones internacionales. Janneke van der Heijden, concejala de GroenLinks, actuó como impulsora dentro del concejo. Ella y Jan organizaron reuniones exploratorias con las otras facciones y prepararon un plan de acción. Había un doble objetivo: por un lado, aumentar la conciencia de la junta, la organización funcionarial y el concejo sobre los ODS y relacionar los objetivos con los resultados de la política municipal; por otro lado, difundir los objetivos en la comunidad. Salvo tres partidos, todas las facciones del concejo de Utrecht aportaron uno o varios embajadores.

El antiguo alcalde Jan van Zanen (VVD) habla regularmente como presidente de la VNG sobre los ODS en las reuniones internacionales en nombre de los municipios. Este compartió con los aspirantes a embajadores su visión de los 17 objetivos como un marco conceptual que une a los diferentes grupos y partes de la sociedad. Aconsejó adoptar un enfoque que incluya a todo el concejo, conectado con la ciudad. El 7 de febrero de 2019,

la iniciativa se lanzó con un manifiesto conjunto. La embajada está respaldada por la Secretaría y la organización funcionarial (ver sección 10).

Martijn van Dalen es embajador de los objetivos 9 y 11 en nombre del partido VVD. Estos están en consonancia con sus temas de economía circular, transporte de emisiones cero y trabajo orientado al vecindario. Martijn cree en la importancia de la sostenibilidad y ve que su partido, en especial en las grandes ciudades, cada vez se concentra más en este tema, en parte gracias al movimiento Liberaal Groen. Para él, los ODS sirven de apoyo. No le gusta la política simbólica. Él prefiere las aplicaciones tecnológicas, como, por ejemplo, la creación de una barrera de burbujas en un canal para contener el plástico. Martijn trabaja activamente para fomentar la conducción eléctrica en la ciudad mediante la construcción de infraestructura de carga, también para camiones eléctricos. Su propuesta de establecer puntos de carga rápida en los supermercados ha sido aceptada por el concejo. También está trabajando por la instalación de una estación de servicio de hidrógeno. Pero sigue habiendo diferencias políticas. Al final, todo el mundo quiere avanzar hacia un transporte de emisiones cero, pero se puede optar por controlar el comportamiento, por ejemplo prohibiendo los coches, o por realizar la transición a la conducción eléctrica. El gobierno puede



incentivar una dirección determinada. Utrecht, por ejemplo, ha empleado durante mucho tiempo la recolección de basuras inversa, aunque la separación posterior es más fácil para los ciudadanos. Si algo sale mal, habla del problema con el concejal. En las preguntas escritas, Martijn agrega iconos de los ODS con los que están relacionadas las preguntas. Esto aumenta la conciencia de la contribución que se realiza con la acción local, por ejemplo contra la basura, al objetivo mundial de un medio ambiente más limpio.

Jantine Zwinkels, del partido CDA, es embajadora de los ODS para los objetivos 3, 9 y 12. En su trabajo también se dedica a la sostenibilidad en general y plantea a menudo el tema en el concejo. Para ella, convertirse en embajadora fue un paso lógico, especialmente porque cada persona puede elegir un objetivo por sí misma e implementarlo a su manera. No obstante, para ella era importante que la iniciativa de todo el concejo no se quedara en un gesto simbólico y que realmente llevara a un compromiso adicional. El alcalde estaba de acuerdo con ella. A Jantine le gustaría ver qué otros proyectos se emprenden.

Ha notado que, en la práctica, los funcionarios saben encontrarla rápidamente cuando surgen preguntas de la ciudad sobre sus objetivos. En relación con el ODS 12, ha

pedido que se preste atención a las compras justas. Esto coincide con la apuesta del CDA en el concejo por zonas comerciales vitales. También ha publicado un vídeo en las redes sociales y recibido reacciones positivas. Como embajadora del objetivo 3, Jantine presta especial atención a la salud. Por ejemplo, hizo preguntas sobre posibles molestias por vibraciones en edificios nuevos (ver sección 7). En sus conversaciones en la ciudad habla mucho de la sostenibilidad, pero no menciona ella misma los ODS. Jantine y Martijn fueron juntos a hablar con los estudiantes de una titulación de máster internacional de Utrecht sobre la sostenibilidad. Allí presentaron la investigación que habían realizado en relación con los ODS. Fue muy beneficioso poder demostrar que el concejo también está trabajando en los objetivos.

Ilse Raaijmakers es embajadora del objetivo 4 en nombre del partido PvdA. Para ella, el hecho de que este objetivo encaje con su carpeta de educación es una buena forma de establecer esta conexión, y no genera mucho trabajo adicional. Ella tampoco menciona los ODS por sí misma en las conversaciones con sus socios educativos. Pero los colegios sí que participan a menudo en campañas de sostenibilidad, por ejemplo, con la creación de una ballena de plástico en el canal de Utrecht con la que se busca llamar la atención sobre la sopa de plástico. Los ODS sirven para reforzar los puntos centrales de la

facción. Por ejemplo, en el caso de la igualdad de oportunidades en la educación, que en los Países Bajos se ve amenazada por la división temprana del sistema educativo.

La ciudad de Utrecht afronta una escasez de maestros, hay clases con demasiados alumnos, y en algunos barrios los docentes abandonan. Lo importante es qué se puede hacer a nivel local para aumentar la igualdad de oportunidades. Hay un plan de acción para contrarrestar la escasez de docentes, pero la pregunta es si será suficiente. A la facción del PvdA le gustaría invertir más en viviendas asequibles y, por ejemplo, estacionamiento gratuito para los docentes. Los centros de enseñanza más generalizados también son mejores para la igualdad de oportunidades que las escuelas de distintas categorías educativas, pero muchos ciudadanos prefieren estas últimas. Esto ilustra que el camino para alcanzar los ODS es una cuestión política. Ruurt Wiegant, del partido socialista SP, es embajador de los ODS para los objetivos 1 y 10. Su facción está a favor de que los concejos municipales desempeñen un papel activo en los ODS. Sin embargo, a los ojos del SP, un problema es que muchos de los partidos que apoyan los ODS también están a favor, y mucho más, de un modelo económico capitalista que obstaculiza el camino para alcanzar dichos objetivos, sobre todo en los países en desarrollo. Para Ruurt, las acciones valen más que las palabras. Si, por ejemplo, uno opta por reducir la desigualdad, también hay que crear una política eficaz para conseguirlo. El Partij voor de Dieren considera lógico que Utrecht contribuya a los ODS, y ambos concejales de esta facción han adoptado un objetivo. Anne Sasbrink ha adoptado el objetivo 12, sobre el consumo responsable, y Maarten van Heuven el objetivo 12, de acción climática. Se trata de objetivos que se adecuan bien a su partido.

Desde entonces, utilizan los ODS a menudo en su labor política. Hacen referencias a ellos en debates, así como en preguntas a la junta o a otras facciones políticas, en mociones y en enmiendas.

El partido GroenLinks cuenta con ocho embajadores de los ODS en el concejo. Fred Dekkers es embajador de los objetivos 8, 16 y 17. No siempre le resulta fácil vincular los objetivos a sus actividades. Al fin y al cabo, la ciudad ya ha formulado objetivos de desarrollo local en todos los ámbitos. Si el concejo de un barrio (como Overvecht) cuenta con su propio marco, como 'Juntos para Overvecht', es conveniente tomarlo como base. En lo que a los ODS 16 y 17 respecta, es especialmente importante actuar en consecuencia con los objetivos: priorizando la participación y las asociaciones. Por ejemplo, abordar el ODS 7 con cooperativas energéticas y asegurarse de que la transición energética sea factible y asequible para todos. En la agenda de alimentación saludable para la ciudad en la que se está trabajando en la actualidad, sí que se hace una referencia explícita a los ODS. El objetivo 16 también surge en relación con las cuestiones migratorias y sobre refugiados, así como con la seguridad local y en otros lugares. Para Fred, los objetivos ayudan ante todo a demostrar que lo que se hace en la ciudad forma parte de un compromiso mundial más amplio. Hace poco, recibió el apoyo de todo el concejo en una moción para incorporar el objetivo de desarrollo económico dentro de las condiciones marco del principio de prosperidad generalizada en la escritura de constitución de la nueva sociedad de fomento regional. Los ODS ayudan a ver el desarrollo económico no solo en términos de valor financiero, sino también como una contribución a los valores sociales.

Pie de imprenta

Texto: Ellen van Reesch, Stan Abma
Diseño: Bertine Colsen
Traducción: Textwerk
Desarrollo de versiones internacionales:
Claudia de Laaf
© VNG International, 2021



Con el apoyo de la Comisión Europea



'El apoyo de la Comisión Europea para la producción de esta publicación no significa automáticamente que la Comisión respalde este contenido; este sigue siendo responsabilidad de los autores. La Comisión no se hace responsable de ningún uso del contenido'.

Contacto

globalgoals@vng.nl
+31 70 373 82 00

Síguenos en:

www.vng-international.nl/sustainable-development-goals

 @G4GlobalGoals

Municipios4GlobalGoals



VNG International
Agencia de Cooperación Internacional
de la Asociación de Municipios
Holandeses (VNG)

Nassaulaan 12
2514 JS La Haya
+31 70 373 82 00
vng-international@vng.nl

2021

vng-international.nl