

Les Objectifs de Développement Durable dans le conseil municipal

Une guide pour les conseillers municipaux avec des exemples des Pays-Bas





Que sont les ODD et que puis-je faire à ce sujet en tant que conseiller municipal ?

Un aperçu en dix questions

Introduction

Quel est le lien entre 17 objectifs internationaux, convenus à un niveau international, pour le développement durable et la réalité quotidienne des conseils municipaux ? Près de 65% des objectifs sous-jacents des ODD ne peuvent être atteints sans l'action des gouvernements locaux.

En tant que plus haute instance administrative des municipalités, le conseil municipal a un rôle important et une influence majeure sur la localisation de ce programme de développement durable et sur la réalisation des ODD d'ici 2030. Plus de 90 municipalités néerlandaises sont affiliées à la campagne Gemeenten4GlobalGoals « Municipalités4GlobalGoals » de VNG International. À partir de cette campagne, nous élaborons depuis plusieurs années des lignes directrices pour les municipalités qui souhaitent se lancer dans les 17 ODD. L'initiative de cette brochure pour les membres du conseil est née de l'initiative et de l'enthousiasme grandissants que l'on peut observer dans les conseils municipaux de mettre les ODD sur la carte localement et de commencer à y travailler. Les ODD : des actions au niveau local.

Sur la base de dix questions, nous soulignons dans ce guide l'importance des ODD dans la poursuite mondiale du développement durable, la relation entre cet agenda mondial



'Nous constatons un intérêt croissant pour les ODD parmi les plus de 4000 membres du conseil affiliés. Un agenda primordial où la différence s'effectue au niveau local.'
Bahreddine Belhaj, président de l'Association néerlandaise des Conseillers

et le gouvernement local, les différentes façons dont les municipalités font connaître et mettent en œuvre les ODD et les rôles spécifiques que les conseils municipaux peuvent jouer à cet égard. Dans la version numérique du livret, des hyperliens vers des sources sont inclus à divers endroits. Pour le point de vue du groupe cible, nous nous sommes entretenus avec des conseillers de divers partis politiques d'Oisterwijk, Hardenberg, Utrecht et Leiden, ainsi qu'avec les greffiers de Velsen et Nieuwegein.

Les membres du conseil concernés jouent tous un rôle dans l'exploration, l'établissement de l'ordre du jour ou la communication des objectifs dans leur propre municipalité. Avec ce premier guide pour les conseils municipaux, nous n'apportons certainement pas une réponse exhaustive à toutes les questions possibles. Entre autres, certains bons exemples d'engagement des conseils municipaux n'y seront pas mentionnés.

Table of contents

Introduction	3
1 Que sont les ODD et qui concernent-ils ?	5
2 Comment l'agenda est-il mis en œuvre aux Pays-Bas ?	6
3 Que signifient les ODD pour l'administration locale ?	8
4 Qu'est-ce que la campagne Municipalités4GlobalGoals ?	9
5 Qu'est-ce que les objectifs apportent de plus ?	10
6 Comment les municipalités des ODD remplissent-elles leur rôle ?	13
6.1 Prise de conscience des ODD dans la communauté locale	
6.2 Inventaire : la politique municipale basée sur les critères des ODD	
6.3 Lier les ODD aux visions politiques ou au budget du programme	
6.4 Renforcer le processus décisionnel et la coopération intégrés	
6.5 Les ODD comme base de la vision environnementale	
6.6 Les ODD comme principe directeur de la coopération internationale	
7 Quel est notre rôle en tant que conseil municipal ?	18
7.1 À l'ordre du jour	
7.2 Rôle cadre	
7.3 Rôle représentatif	
7.4 Rôle de surveillance	
8 Quelles sont les données disponibles pour suivre les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs ?	25
9 Les objectifs sont-ils politiques ? Conviennent-ils à mon parti ?	26
10 Quel soutien mon organisation peut-elle fournir ?	27



Que sont les ODD et qui concernent-ils ?

Objectifs de développement durable

Le Programme de développement durable à l'horizon 2030 des Nations Unies est le cadre mondial du développement durable. Le 25 septembre 2015, les chefs de gouvernement de tous les États membres des Nations Unies se sont engagés à respecter cet agenda dans une déclaration politique. Ils ont reconnu que la prospérité mondiale est inégalement répartie et que le changement climatique, la dégradation de l'environnement, les pénuries d'eau, les conflits et les inégalités croissantes menacent la prospérité actuelle et future. Les 17 Sustainable Development Goals (SDG) ou Objectifs de Développement Durable (ODD) sont le noyau de l'Agenda 2030. Ceux-ci sont également considérés comme ODD aux Pays-Bas. Les 17 objectifs s'appuient sur d'autres cadres, tels que les 8 Objectifs du Millénaire des Nations Unies pour la période 2000-2015 (réduction de la pauvreté), la Convention de Rio de Janeiro sur la biodiversité, les accords climatiques et les accords sur les droits de l'homme. Les Pays-Bas se sont politiquement engagés à atteindre les objectifs d'ici 2030. Il existe des points communs importants avec les défis sociaux de notre propre pays.

Prospérité, Personnes, Planète

L'Agenda 2030 est basé sur une large compréhension de la durabilité, qui est cohérente avec notre notion de Prospérité Globale. Une

idée fondamentale est que la satisfaction de nos besoins actuels ne devrait pas se faire au détriment des générations futures. Le développement n'est durable que lorsque la prospérité (prosperity) économique va de pair avec le bien-être des personnes (people) et les écosystèmes sains (planet). Ces trois piliers sont de même présents dans les ODD, complétés par la paix et la sécurité (objectif 16) et les partenariats (objectif 17). Les 17 objectifs sont divisés en 169 sous-objectifs (cibles). Vous pouvez trouver une liste complète de tous les sous-objectifs sur le site internet de ODD Pays-Bas.

Leave no one behind

La relation entre les grands défis auxquels nous sommes confrontés dans le monde et entre les 17 objectifs est un point de départ essentiel pour l'Agenda 2030. L'inclusivité est un deuxième principe fondamental. L'adage 'leave no one behind' est le fil rouge présent à travers cet agenda. Tout le monde devrait pouvoir participer, y compris les pays et les groupes les plus défavorisés. Les signataires ont même promis de s'engager en priorité pour ce dernier groupe. Jamais auparavant un tel ordre du jour n'avait été adopté avec un soutien aussi large, basé sur un processus de consultation très étendu. Les ODD s'appliquent à tout le monde. La contribution de chacun est nécessaire pour réaliser ce programme ambitieux.

2

Comment l'agenda est-il mis en œuvre aux Pays-Bas ?

En 2015, le gouvernement néerlandais a choisi de ne pas jouer un rôle dirigeant majeur pour l'Agenda 2030. Aucune stratégie ou plan d'action national n'a été formulé. L'accent a été mis sur l'action commune : les ODD sont un agenda pour tous. Il existe un coordinateur national des ODD dont la tâche est d'enthousiasmer et de connecter les parties. Dans l'accord de coalition, les objectifs ne sont mentionnés qu'en relation avec la coopération au développement. À l'initiative de la Chambre des représentants et de la société civile, un « test ODD » a été ajouté au cadre d'évaluation intégrale de la nouvelle législation et politique. Le projet de Vision Environnementale Nationale (NOVI) fait également référence aux ODD. « Promouvoir un développement durable des Pays-Bas dans leur ensemble et de toutes les parties du cadre de vie physique » est le premier des 21 intérêts nationaux de la NOVI.

L'explication de cette déclaration se lit comme suit :

Les dix-sept objectifs de développement durable fixés par les Nations Unies (...) sont des points de départ importants pour la politique gouvernementale de notre pays, y compris le cadre de vie physique (...) Le développement durable a non seulement été accepté au niveau international par le cabinet néerlandais, mais revêt également une importance nationale et internationale pour que notre pays et le monde restent vivables pour les générations futures.

En 2015, un groupe d'entreprises néerlandaises opérant au niveau international a pris l'initiative d'une charte ODD, un partenariat ralliant des organisations sociales et des collectivités. Il est à présent question d'un mouvement auquel environ 1000 organisations sont affiliées. Son nom est maintenant SDG Nederland, avec un site internet du même nom. Il existe également des alliances ODD pour des objectifs individuels, diverses maisons ODD et une journée annuelle d'action ODD (SDG Action Day). Les municipalités, entreprises, universités, écoles, musées, plateformes citoyennes et organisations sociales organisent de nombreuses activités. En janvier 2020, le Willemshof, situé sur la Nassaulaan à La Haye aux Pays-Bas, et siège social de VNG, a été nommé Maison SDG 11. Le CBS (Bureau Central des Statistiques aux Pays-Bas) publie un rapport annuel sur les tendances réelles pour les 17 objectifs aux Pays-Bas. En 2019, ce rapport a été fusionné avec le suivi de Prospérité Globale. Il a été



convenu, au niveau international, que les États membres de l'ONU traduiront les ODD pour leur propre situation. Cela se produit déjà aux Pays-Bas dans un certain nombre de domaines, tels que le climat et l'économie circulaire. Mais cela ne s'applique pas à tous les objectifs, loin de là. Par exemple, les chefs de gouvernement ont convenu de réduire de moitié la pauvreté dans leur propre pays en 15 ans. Les Pays-Bas n'ont pas encore formulé de politique ou d'objectifs pour réduire de moitié le nombre d'habitants vivant sous le seuil de pauvreté national d'ici 2030. Dans le rapport annuel Les Pays-Bas se développent durablement, cependant, le gouvernement central, de concert avec les autorités locales et régionales, le monde des affaires, les centres d'expertise, les organisations sociales et de jeunesse, rend compte à la Chambre basse des efforts déployés. En comparaison internationale, les Pays-Bas et d'autres pays riches obtiennent de bons résultats sur les objectifs liés à la productivité économique, à l'innovation, aux taux de pauvreté, aux services d'éducation et de soins, et à la qualité des institutions. Mais les scores de

prospérité élevés sont inversement proportionnels aux scores (faibles) des objectifs pour le climat et la biodiversité.

Au sein de l'UE, les Pays-Bas sont l'un des pays obtenant les plus mauvaises notes dans ces domaines. Non seulement la qualité de la nature, de l'air, de l'eau et du sol subit de fortes pressions dans notre propre pays, mais notre pays a également une forte empreinte internationale. Ce qui remet en question la viabilité de notre modèle. Sur le plan social, la tendance intérieure montre une image mitigée. Les préoccupations au sujet de l'inclusion, par exemple sur le marché du travail, et des divisions sociales croissantes sont réelles. Les Pays-Bas ont un écart salarial persistant entre les hommes et les femmes et trop peu de femmes occupent des postes supérieurs. Cela affecte l'équité de notre société. Afin de rendre notre pays durable, des efforts supplémentaires sont donc nécessaires pour parvenir à un équilibre correct. Travailler avec et sur les ODD constitue une excellente base à cet effet.

3

Que signifient les ODD pour l'administration locale ?

Un groupe de travail mondial d'autorités locales et régionales a participé activement au processus de consultation qui a précédé l'Agenda 2030. Cet engagement a conduit à un objectif indépendant pour les villes et municipalités durables : l'Objectif Mondial 11. Il s'agit de la reconnaissance du rôle essentiel des autorités locales dans la promotion du développement durable. Mais l'objectif 11 n'est pas seulement lié au travail quotidien des municipalités : pour environ deux tiers des 169 sous-objectifs des ODD, la contribution des gouvernements locaux est indispensable. Prenons par exemple la réduction de la pauvreté et des inégalités, des logements adaptés à tous, un cadre de vie attractif et sain, une économie résiliente avec une production et une consommation durables et la transition énergétique. Mais également une gouvernance démocratique, efficace et participative et des achats et appels d'offres socialement responsables.

Le groupe de travail a clairement indiqué que les autorités locales ne devraient pas être considérées uniquement comme des exécutants du programme.



Ce sont des responsables politiques, des catalyseurs du changement, et le niveau de gouvernement le mieux placé pour lier les ODD à ce qui doit être fait localement (*think globally, act locally* (*penser globalement, agir localement*)). À l'inverse, les ODD fournissent un cadre intéressant pour relier les politiques locales et les pratiques locales au développement mondial.

Les partenariats pour le développement durable sont un point de départ important pour les ODD. Les municipalités opèrent quotidiennement dans un champ de force dynamique composé d'entreprises, d'établissements d'enseignement, d'organisations et de citoyens. Ils peuvent démontrer dans la pratique ce qui peut être réalisé avec des bonnes formes de coopération bonnes innovantes.

L'Agenda 2030 souligne la diversité des contextes, des opportunités et des défis entre les pays, y compris au niveau décentralisé. Les municipalités jouissent d'une grande liberté dans leur propre interprétation des ODD, adaptée à leur situation.

Les objectifs ne sont pas juridiquement contraignants. Ce sont des ambitions partagées pour un monde inclusif, durable et juste, qui se reflètent bien dans le sous-titre de l'agenda : *Transforming our world* («*Transformer notre monde*»).

4

Qu'est-ce que la campagne Municipalités4GlobalGoals ?

L'objectif de la campagne Municipalités4GlobalGoals est de contribuer à la réalisation des 17 objectifs avec le plus de municipalités possible. Le nombre de communes participantes est désormais passé à une centaine. VNG International facilite et soutient les municipalités dans cette campagne de différentes manières : en organisant des réunions d'échange, en réfléchissant à ce que les ODD peuvent signifier dans votre municipalité, en proposant diverses lignes directrices et en collectant des exemples de municipalités et de plateformes locales fonctionnant déjà avec les objectifs.

La campagne offre un caractère commun tout en laissant l'espace nécessaire pour des initiatives et des choix personnels. La campagne ne prescrit pas ce que les municipalités devraient faire, mais offre diverses options. Il n'y a pas d'exigences minimales pour devenir une municipalité ODD. VNG International a cependant décrit dix points, une sorte de guide, auquel vous pouvez penser lorsque vous agissez dans l'esprit des ODD.

Cela inclut la volonté de travailler de manière intégrale et cohérente, d'apporter sa propre contribution aux objectifs visibles, d'ancrer les objectifs dans l'organisation et les tâches municipales et de rechercher une coopération active avec les habitants, les organisations et les entreprises. La décision du conseil de participer à la campagne est considérée comme un signal puissant.

Municipalités4GlobalGoals



Ensemble vers
UN AVENIR DURABLE

5

Qu'est-ce que les objectifs apportent de plus ?

Une question apparaissant dans presque toutes les municipalités est de savoir ce qu'apporte exactement de fonctionner avec les ODD. Après tout : les objectifs sont étroitement liés aux tâches sociales telles que nous les voyons aux Pays-Bas, et la municipalité est impliquée au quotidien à partir de ses tâches et de ses rôles.

En effet, il ne s'agit pas des 17 objectifs « en soi ». C'est la raison pour laquelle le chapitre sur les autorités décentralisées dans le rapport annuel *Les Pays-Bas se développent durablement* consacre une attention toute particulière à la manière dont les municipalités contribuent aux ODD sans y faire explicitement référence en tant que tels. Pourtant, les objectifs sont là pour une raison : les chefs de gouvernement reconnaissent que le rythme auquel les transitions souhaitées sont mises en place est bien trop lent. Les administrateurs, les fonctionnaires et les conseillers qui adhèrent aux objectifs le font souvent parce qu'ils y voient un nouveau langage (mondial) et un programme inspirant qui invite les citoyens, les entreprises et les organisations à mettre davantage l'accent sur la durabilité au sens le plus large.

Dans la campagne Municipalités4GlobalGoals, la valeur ajoutée est exprimée comme suit :

- Les ODD forment un cadre internationalement reconnu avec une vision positive de l'avenir. Il s'agit d'un cadre clair et utile à utiliser comme fil conducteur lors de l'élaboration et de l'évaluation de la politique

- Vous contribuez à un monde juste, sûr et prospère, à la fois dans les limites de votre municipalité et au-delà
- Les ODD libèrent beaucoup d'énergie dans les municipalités et forment un élément de liaison en coopération avec les citoyens, les entreprises et les organisations sociales
- Vous pouvez faire preuve de leadership en matière de durabilité. Et compte tenu de l'attention mondiale, les ODD constituent un merveilleux thème pour profiler votre municipalité au niveau international

Travailler avec et sur la base des ODD offre une manière différente de regarder et de penser que de travailler sur la base de problèmes, de procédures et de budgets. Il s'agit de penser à partir d'objectifs et de valeurs, avec une vision positive et partagée de l'avenir. Les objectifs peuvent également être utilisés comme un cadre de considération intégral dans la prise de décision. L'affirmation fréquemment entendue « nous le faisons déjà » s'avère souvent incorrecte à un examen plus approfondi. Les municipalités qui comparent réellement leurs politiques avec les ODD et leurs sous-objectifs (voir section 6), à la fois en interne et en collaboration avec des partenaires externes, constatent généralement qu'il existe des lacunes dans certains domaines. Il y a aussi souvent encore beaucoup à gagner en renforçant la coopération, en établissant un meilleur lien entre les différentes tâches, et en évitant que les solutions à un problème se fassent au détriment d'un autre (répercussion).

Oss

La ville d'Oss (Pays-Bas) a été récompensée à plusieurs reprises comme la municipalité la plus inspirante des ODD. La ville doit ce succès à une combinaison de facteurs. L'un d'eux est la Platform Global Goals Oss (La plateforme d'Oss pour les ODD), dans laquelle de nombreuses organisations sociales et tous les partis du conseil sont représentés. La plate-forme compte un certain nombre de groupes actifs tels que les groupes de travail Food, Jeunes, Juniors, Objectif 5 et l'équipe de base de la municipalité Fairtrade. La plateforme dispose d'un large réseau et d'un soutien important au sein de la communauté d'Oss et assiste la municipalité dans la sensibilisation aux ODD.

De plus, la maire Wobine Buijs-Glaudemans (VVD) est une ambassadrice enthousiaste des objectifs. Au lendemain d'une crise au cours de laquelle des milliers d'emplois ont été perdus, elle et la communauté ont cherché une nouvelle direction correspondant à l'ADN de la ville. Elle a vu un rôle crucial pour les entreprises familiales engagées dans la responsabilité sociale des entreprises.



PLATFORM GLOBAL GOALS OSS



Le nouveau modèle pour la ville devait être durable, car les Pays-Bas ont une empreinte beaucoup trop importante. Nous devons réduire notre consommation de ressources et investir dans des choses qui sont bénéfiques au reste du monde.

Pour Wobine Buijs-Glaudemans, les ODD donnent une interprétation équilibrée et concrète du concept de durabilité. Ils correspondent bien aux principes du commerce équitable que Oss avait déjà adoptés. Ils aident à regarder au-delà des processus habituels pour des tâches majeures et à formuler des ambitions, des programmes et des activités, ainsi que des alliances dans la société. Ainsi, la municipalité a, en collaboration avec des entreprises et des établissements d'enseignement, élaboré un agenda mettant l'accent sur les ODD 2 et 12.

On porte également une grande attention à la santé. De nombreuses entreprises sont attirées par le profil agroalimentaire.

Un campus de talents a été construit où

6

Comment les municipalités des ODD remplissent-elles leur rôle ?

l'éducation, les affaires et le sport se rencontrent, liés au stade TOP Oss, un lieu inspirant pour visiter, travailler et apprendre. Les étudiants de divers programmes d'enseignement professionnel supérieur viennent à Oss pour effectuer des recherches sur certains problèmes et concevoir des visions et des modèles de revenus avec la communauté des affaires, le Campus de Talents, la municipalité et la Platform Global Goals Oss.

Le Duurzaamheidsplein est un point de rassemblement innovant pour le développement durable à Oss qui s'insère parfaitement dans l'objectif 12 en offrant des opportunités aux personnes isolées du marché du travail. Les ODD jouent également un rôle dans les missions commerciales internationales.

La municipalité a accordé aux ODD une place à part entière dans le budget du programme. Wobine Buijs-Glaudemans remarque que les objectifs encouragent les gens à adopter un autre regard que simplement fonctionnel.

Lorsqu'elle visite une zone problématique, elle ne considère pas seulement les allocations, les aides liées à la loi sur l'aide sociale et la sécurité, mais elle se demande : quelles études ont fait ces personnes ? Qu'en est-il de leur alimentation ? Elle a fait la découverte choquante, dans un quartier, que quatre enfants par classe allaient à l'école sans prendre de petit-déjeuner et ne pouvaient profiter d'un repas chaud qu'une fois par semaine.

« Si vous parlez non seulement avec des partenaires de soins professionnels, mais aussi avec les parents, les écoles, les conseils de quartier, vous obtenez une vue bien plus large. Vous pouvez définir ensemble ce que quelqu'un peut faire et ce que le réseau direct peut faire. Et ce qu'il est nécessaire d'entreprendre en complément. Les ODD sont une grande source d'inspiration. »



Les municipalités mettent les ODD et la campagne en œuvre de diverses manières. Vous en trouverez des exemples intéressants sur le site internet de VNG International.

6.1 Prise de conscience des ODD dans la communauté locale

Dans de nombreuses municipalités, l'attention portée aux ODD commence par des initiatives de citoyens ou des activités publiques de la municipalité qui utilisent le logo et les icônes des ODD. Dans des municipalités comme Utrecht, Oss, Langedijk et Tilburg, les plateformes sociales ou citoyennes se sont activement engagées depuis des années dans la sensibilisation et les activités inspirantes autour des objectifs. Les écoles sont également souvent impliquées. Lors de la journée scolaire annuelle pour la durabilité à Rheden, on porte une très grande attention aux 17 objectifs, qui dans cette municipalité ont également été traduits en 7 ODD pour les Enfants. Le groupe de base Deventer4GlobalGoals a été créé à Deventer en 2018, avec des représentants de l'éducation, des entreprises, des ONG, de la culture et de la municipalité. Le groupe de base veut, ces prochaines années, recenser ce qui se passe déjà et par qui, inspirer (mettre en évidence de bons exemples) et activer : stimuler les organisations et les entreprises à contribuer elles-mêmes.

Le VNG fournit du matériel de campagne de la campagne Municipalités4GlobalGoals. Depuis 2016, la Capsule Témoin des ODD parcourt le pays. Cette dernière représente la période de maintenant à 2030. Lors d'une petite cérémonie, le maire ou un adjoint au maire, et parfois aussi un conseiller municipal, confie ses souhaits et ses rêves pour la commune à la capsule en réponse à des questions telles que : à quoi voulez-vous que notre monde ressemble dans 15 ans ? Et que pouvez-vous faire pour y contribuer ? C'est une excellente occasion pour discuter avec les organisations sociales, les écoles et les citoyens, qu'ils puissent exprimer leurs souhaits et leurs rêves. Une autre façon de lancer une telle conversation consiste à utiliser le bus VIP SDG ToerMee « Faire un Tour des ODD ». L'organisation Global Goals Accelerator peut fournir un soutien dans la mise en place de Cercles de 17, dans lesquels des personnes d'horizons différents représentent chacun un objectif.



6.2 Inventaire : la politique municipale basée sur les critères des ODD

Pour les municipalités qui souhaitent lier leurs efforts aux objectifs, la première question est : que faisons-nous déjà ? Il est logique de commencer par ce qui existe déjà et de faire correspondre les besoins et l'énergie au niveau local. À la demande du conseil, la municipalité de Haarlem, par exemple, a d'abord dressé un inventaire des ODD en 2016 auxquels une attention était déjà accordée dans la politique et la mise en œuvre, puis a recensé les domaines dans lesquels un effort supplémentaire était possible ou souhaitable. À partir d'un inventaire avec les experts techniques de divers départements, des mesures supplémentaires ont été identifiées pour 19 sous-objectifs. Faire un inventaire du lien entre les objectifs et les visions et programmes politiques municipaux existants est un processus important pour relier le « nouveau langage » des ODD au cadre conceptuel existant. Par exemple, une municipalité peut choisir de se concentrer sur un certain nombre d'objectifs spécifiques, sans perdre de vue la relation avec les autres objectifs.

Le Guide des ODD dans la politique municipale aide à approfondir le sujet. Ce guide relie chacun des 17 objectifs au contexte néerlandais, les tâches et rôles municipaux les plus importants, ainsi que divers exemples d'application.

6.3 Lier les ODD aux visions politiques ou au budget du programme

Un pas de plus consiste à lier explicitement les ODD à une politique existante ou nouvelle ou au budget programme. À Oss, dix programmes administratifs ont été examinés avec les départements thématiques. Les équipes ont analysé quels objectifs correspondaient à ces programmes et, vice versa, quels programmes étaient déjà utilisés pour les objectifs individuels. Un tel processus crée une prise de conscience et crée également du sens, car les employés peuvent voir à quels objectifs plus larges ils contribuent. L'étape suivante consistait à formuler une ambition supplémentaire où de nombreux programmes semblaient contribuer au même objectif. Le budget programme indique pour chaque programme à quels ODD il contribue.

La coalition de Delft a écrit dans son Accord de coalition : « *Nous nous laissons, dans notre course actuelle, inspirer par les ODD : dix-sept objectifs que les Nations Unies ont formulés pour un monde plus juste et durable. Avec ces objectifs, nous donnons de la cohérence aux différents efforts pour la durabilité sociale, économique et écologique. Les ODD offrent un cadre solide et intégral pour notre travail au quotidien, avec une vision positive de l'avenir. Dans notre accord, nous avons indiqué pour chacun des chapitres, les objectifs auxquels notre politique contribue. Dans la période à venir, nous utiliserons ces*

objectifs comme fil rouge pour développer et tester notre politique. Nous relierons chaque priorité du programme collégial à un ou plusieurs ODD. »

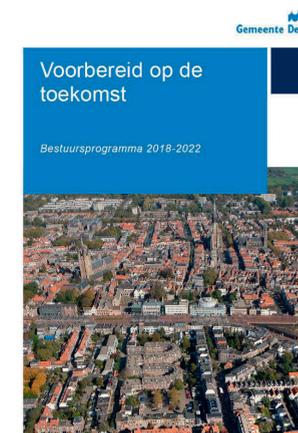
Dans le programme de gouvernement 2018-2022 du Collège de Delft, un lien a été établi avec les ODD et le niveau des objectifs. Le VVSG, la consœur flamande du VNG, propose un guide détaillé pour intégrer les ODD dans le cycle politique et de gestion.

6.4 Renforcer le processus décisionnel et la coopération intégrés

La nature cohérente des 17 objectifs plaît à beaucoup et fait de ces objectifs un bon outil pour soutenir un mode de travail plus intégré et une meilleure collaboration entre les départements. La commune de Rheden a largement mis en œuvre ce principe. Rheden voulait se débarrasser de domaines séparés avec une communication limitée et devenir une organisation en réseau, dans laquelle la réflexion et la collaboration se déroulent à partir d'une attitude axée sur les tâches. Les ODD formaient à cet effet une excellente base pour l'ancien directeur Frank Landman. Les ODD ont été regroupés sous les thèmes de l'économie, de la durabilité, du bien-être et du développement régional, autour desquels quatre clusters d'action politiques ont été créés. En outre, il existe une « stratégie » d'équipe pour les thèmes généraux.

L'implémentation fonctionne également autour de ces clusters. À Rheden, 17 fonctionnaires assument le rôle d'ambassadeurs des ODD. Frank Landman est clair à ce sujet : il s'agit d'un processus de transformation à long terme.

Les municipalités qui ne souhaitent pas aller aussi loin que Rheden peuvent également parvenir à une coopération interne accrue en reliant les thèmes à l'aide des ODD. Dans la municipalité de Smallingerland, le stagiaire Sterre Koops, avec le soutien de la fonction publique, a rédigé un rapport détaillé contenant des recommandations sur les ODD comme instrument de développement d'une politique intégrée.



6.5 Les ODD comme base de la vision environnementale

Le développement durable est l'un des objectifs sociaux de la Loi sur l'Environnement et l'Aménagement du Territoire. Les municipalités doivent relier les défis du cadre de vie physique à un niveau stratégique dans une vision environnementale cohérente. Outre les thèmes locaux tels que le logement, le sol ou le patrimoine culturel, des thèmes mondiaux tels que le changement climatique, nécessitent une attention particulière. Les tâches actuelles nécessitent une approche différente de celle à laquelle les municipalités ont été habituées au cours des dernières décennies. Les nombreuses revendications sur notre espace limité rendent nécessaire un mode de travail connecté et exigent parfois des choix clairs : tout n'est pas possible. Ainsi, une évaluation transparente est nécessaire, en mettant l'accent sur la durabilité à long terme.

En 2019, le VNG, avec quatre municipalités, a mené un essai sur le terrain avec un cadre d'évaluation intégré basé sur les ODD. Dans l'essai, un instrument a été conçu, ce dernier ayant pour but d'évaluer la qualité du cadre de vie et à comparer les options de développement alternatif. Ce « Compas ODD » pour le cadre de vie est divisé en douze thèmes principaux. Le cadre d'évaluation est formé par une sélection de 47 sous-objectifs qui, ensemble, représentent un large éventail de défis dans le cadre de vie. Il est ressorti

clairement de l'essai que l'implication des ODD dans les choix du cadre de vie physique conduit à de nouvelles perspectives inspirantes.

La municipalité de Súdwest-Fryslân était l'un des participants à l'essai sur le terrain et a conçu le compas SDG sur mesure pour son propre usage. Le compas a été appliqué lors d'une session en route vers la Vision Environnementale 1.0. Plus de 45 agents de la fonction publique ont discuté avec les conseillers des tâches de transition et des ambitions / priorités pour l'avenir. En plus de la contribution de la Mienskip (communauté), les 17 ODD sont un pilier important de la vision environnementale.

Le compas ODD est également utilisé dans la politique VTH (autorisation, contrôle et mise en application de la législation) et dans un essai pratique de « participation à l'initiative » sur la politique d'antenne / G5, dans le contexte du plan environnemental. De plus, Súdwest-Fryslân veut s'entraîner avec le compas à la table de l'environnement qui n'a pas encore été configurée. Le compas ODD est donc un moyen de discussion important lors de l'examen d'initiatives pour un environnement de vie sûr et sain.

6.6 Les ODD comme principe directeur de la coopération internationale

La dimension mondiale inextricablement liée de l'agenda signifie que les ODD peuvent être mis à profit pour donner forme et substance à la coopération internationale entre les municipalités. Les objectifs sont donc utilisés par différentes communes comme base de partenariats internationaux (bilatéraux), de collaborations transfrontalières avec des communes en Belgique et en Allemagne, d'initiatives internationales de la communauté et de réseaux internationaux. Par exemple, la commune de Rheden, située à proximité de la frontière allemande, a conclu un partenariat avec différentes communes de la Rhénanie du Nord-Westphalie. L'un des projets se concentre sur le développement de stratégies régionales de durabilité basées sur les objectifs, et l'échange de possibilités pour suivre les progrès de la mise en œuvre. La commune de Baarle-Nassau, avec 22 enclaves belges au sein de la commune, met également en œuvre sa politique de durabilité basée sur les objectifs (7, 12, 13, 15 et 17) et en coopération avec les communes frontalières belges.

De plus, les municipalités de Waalwijk et Oss, entre autres, utilisent certains des objectifs pour donner une orientation thématique à leurs partenariats avec respectivement les villes de Unna (Allemagne) et Taizhou (Chine). Un guide a été conçu à partir de la campagne

Municipalités4GlobalGoals, spécifiquement destiné à l'utilisation des objectifs dans la coopération internationale. Le guide complet, ainsi que de nombreux autres formulaires de demande et des exemples pratiques, peuvent être trouvés en ligne.



7

Quel est notre rôle en tant que conseil municipal ?

Suite aux discussions avec les membres du conseil qui ont eu lieu pour la préparation de ce livret, un fil conducteur a émergé : le fait que lier les objectifs locaux aux ODD donne un sens supplémentaire aux efforts locaux. En ayant des discussions à l'intérieur ou à l'extérieur du conseil en relation avec les 17 objectifs, les valeurs sociales sont plus fortement mises en avant. Il en résulte de même un certain élan pour d'autres considérations. Comme pour les administrateurs et les fonctionnaires, il s'applique également aux membres du conseil que la détermination et l'accomplissement de leur propre rôle nécessitent une exploration (conjointe). Nous voulons soutenir ce processus avec les paragraphes ci-dessous.

7.1 À l'ordre du jour

Un appel ou une décision du conseil de travailler avec les ODD confère au conseil et aux fonctionnaires un solide mandat. Dans diverses municipalités, par exemple Oisterwijk, Leiden, Tiel et Roosendaal, c'est le conseil municipal qui, à l'initiative d'une ou plusieurs factions du conseil, a demandé à l'exécutif municipal de travailler avec les ODD ou de rejoindre la campagne Municipalités4GlobalGoals. En 2016, le conseil a proclamé Utrecht en tant que Ville des ODD. La même année, à Haarlem, le conseil a demandé à l'exécutif municipal de comparer la politique avec les ODD (voir le chapitre 6).

En mars 2018, 31 administrateurs municipaux ont appelé les conseils municipaux et les nouveaux collèges sous le slogan « Choisir un monde durable dans la prochaine période du Conseil et du Collège exécutif » à mettre au premier plan de leurs programmes la recherche de la durabilité dans ses dimensions sociale, économique et écologique, avec les ODD comme cadre de référence. Le conseil municipal de Velsen, entre autres, a répondu à cet appel. Dans l'accord du conseil de juillet 2018, les défis sociaux sont liés aux ODD à l'initiative du parti politique D'66. Dans les accords de coalition de Delft, Leeuwarden, Opsterland, Oss et Rheden, un lien actif a été établi entre les ODD et les différents thèmes politiques. À Tilburg, Helmond, Maastricht, Schouwen-Duiveland, Zwolle et d'autres municipalités, on retrouve également les objectifs dans l'accord de coalition.



La conseillère d'Oisterwijk et Hart van Brabant

Stefanie Vulders, a placé les ODD à l'ordre du jour dans sa municipalité d'Oisterwijk et dans la région de Hart van Brabant. Quand elle a fait connaissance des objectifs, elle a pensé : quel superbe programme ! C'est exactement ce que nous voulons tous, n'est-ce pas ? Par le passé, Oisterwijk appliquait un contrôle de durabilité aux propositions du conseil. Stefanie a vu dans les objectifs un nouveau cadre agréable pour concrétiser l'équilibre du développement durable. Sa motion pour devenir une municipalité des ODD a été adoptée. Par la suite, elle a également mobilisé les factions du conseil de la région pour faire de Hart van Brabant la première région des ODD. Cela signifie que toutes les municipalités de la région sont elles-mêmes affiliées à la campagne et ont un programme commun, par exemple en reliant les initiatives de la communauté au niveau régional. Lors de l'Assemblée réunie de la région en mai 2019, la motion de Stefanie a été adoptée. Cette première pour la région a été célébrée le jour de HartvanBrabant. Stefanie elle-même trouve dommage que l'appel dans la motion à la création d'un document de vision

régional et un programme d'application pour les ODD ne soit pas mis en œuvre. C'était pour elle justement le point essentiel.

Elle voit aussi les objectifs trop peu prendre vie dans sa propre municipalité. Elle est progressivement arrivée à la conclusion que le système actuel de gouvernance, de législation et de réglementation ne favorise pas l'agenda des ODD. Dans la pratique, elle voit de nombreuses initiatives des habitants pour, par exemple, un parc de la ville, une forêt vivrière ou des tiny houses, échouées à cause des règles et des procédures. À ses yeux, un changement radical du système est nécessaire pour atteindre les objectifs.



7.2 Rôle cadre

En plus d'un appel au Conseil d'administration pour que les ODD soient liés à la politique municipale, le conseil peut également apporter des idées sur l'interprétation souhaitée de ces derniers. Par exemple, il peut exprimer une préférence pour la mesure dans laquelle les 17 objectifs structurent le travail de la municipalité ou la manière dont le suivi a lieu. Les exemples pratiques des municipalités dans la section 6 et sur le site internet de VNG peuvent servir d'inspiration à cet égard. Il existe de bons exemples également à l'étranger, comme en Flandre. À Leiden, les partis politiques Partij voor de Dieren et GroenLinks ont présenté une motion réussie en 2019 pour rejoindre la campagne des ODD. L'interprétation a été laissée au conseil. L'initiatrice Martine van Schaik (PvdD) préférerait que l'ensemble du cycle de planification et de contrôle soit organisé autour des ODD, mais elle se rend compte qu'il s'agit d'un changement majeur. Dans la prochaine note-cadre, elle souhaiterait demander au collège de préciser les objectifs dans le budget programme. L'expérience d'Oss montre qu'un débat sur le budget impliquant les ODD conduit à un autre type de conversation sur la « question du pourquoi ». Cela peut également aider à mettre l'accent et à aiguïser les ambitions, par exemple en relation avec les lacunes dans le domaine social. Utiliser les ODD comme cadre peut également aider, en ce qui concerne les plans spécifiques, à faire des compromis entre les

objectifs sociaux dans une perspective plus large. Au quotidien, les coûts et avantages des choix à long terme sont souvent insuffisamment impliqués dans la prise de décision. Par exemple, un sol non pavé, la préservation de la verdure et un beau paysage sont considérés comme importants, mais ils disparaissent souvent pendant le processus de planification ou lors de considérations concrètes. La somme de telles situations est en contradiction avec le cadre de vie attrayant, sain et à l'épreuve du climat pour lequel les partis veulent travailler. Penser du point de vue des ODD peut contribuer à une concentration plus active sur des solutions qui relient plusieurs défis, comme une conception dans laquelle les arbres et la verdure sont préservés dès le départ.



7.3 Rôle représentatif

De par leur rôle de représentation, les membres du conseil s'assurent que les efforts de la municipalité sont en phase avec ce qui se passe dans la communauté. Là où, dans une municipalité, des citoyens, des entreprises ou des organisations telles que des fondations sont déjà engagés envers les ODD, vous pouvez vous joindre à eux en tant que membre du conseil et aider les partis à trouver leur chemin vers le gouvernement. Il peut s'agir de la municipalité, mais il peut parfois être utile de soulever des problèmes à un autre niveau de gouvernement. Même si vous parlez avec ou au nom de parties de la communauté qui ne sont pas familières avec les objectifs, vous pouvez associer leur contribution aux objectifs du conseil. Par exemple, en mettant à l'ordre du jour des sujets qui sont encore sous-exposés dans les politiques, comme l'égalité des sexes ou la biodiversité. Ou en demandant un espace physique, financier ou réglementaire pour des initiatives sociales positives qui se heurtent à des obstacles. Le Guide des ODD susmentionné dans la politique municipale (chapitre 6) peut apporter une aide à ce sujet. Ce dernier montre pour chaque objectif mondial quels sont les sous-objectifs pertinents et donne de nombreux exemples d'efforts concrets.

De votre rôle en tant que conseiller, vous pouvez également choisir de porter activement les objectifs à l'attention de votre

réseau. Par exemple, de nombreuses entreprises aux Pays-Bas travaillent déjà avec les ODD. Vous pouvez encourager les entreprises de votre municipalité à utiliser les objectifs pour définir leur impact dans un sens plus large qu'une simple approche économique et commerciale. Ceci vaut également pour les initiatives sociales et civiques. Près de 2000 exemples d'initiatives locales à petite échelle contribuant aux objectifs peuvent être trouvés sur le site internet de l'initiative MAEX. SDG Pays-Bas supporte plusieurs initiatives qui aident à lancer des discussions locales autour des ODD de manière créative.



Hardenberg

Hardenberg était auparavant une municipalité du millénaire et a remporté en 2018 le titre de « Municipalité la plus accessible pour les personnes handicapées ». À Hardenberg, l'objectif de devenir une municipalité des ODD à l'initiative du parti politique ChristenUnie a été inclus dans l'accord de coalition. Mais tout d'abord, le Conseil doit agir. En 2019, un groupe de travail du conseil a été mis en place pour explorer comment la municipalité peut commencer à travailler avec les objectifs. Le groupe de travail a puisé son inspiration à Rheden. Les questions du groupe de travail sont, par exemple : choisissons-nous de nous concentrer sur quelques objectifs ou regardons-nous l'ensemble qui doit être cohérent ? Commençons-nous par la municipalité ou voyons-nous si nous pouvons intéresser les écoles ? Une proposition d'initiative du conseil est en cours d'élaboration. Elle sera d'abord étudiée dans le groupe de travail, puis au conseil. Il reste encore beaucoup à faire en matière de sensibilisation. La municipalité fait déjà toutes sortes de choses qui sont en relation avec les ODD, mais comment créer une prise de conscience plus importante ? Début mai, une réunion informelle s'est tenue dans le centre de connaissances durables Hibertad pour examiner, sur la base de récentes propositions sur la pauvreté et l'économie, comment le lien avec les ODD peut être établi - encore plus à l'avenir. Hans Odink, membre CU du Conseil, président du groupe de travail, estime que les objectifs aident à réfléchir

d'avantage en termes de possibilités de manière positive, par exemple en ce qui concerne les personnes handicapées.

Ce qui s'inscrit dans l'engagement d'Hardenberg en faveur de l'inclusivité. Max Bakhuis, conseiller CDA et membre du groupe de travail, est positif quant aux objectifs, mais a encore de nombreuses questions sur la façon dont les choses vont aboutir au conseil et au collège. L'un des états d'esprit du groupe de travail est d'ajouter une section sur les ODD aux futures propositions du conseil. Vous pouvez ainsi montrer de quelles façons les propositions contribuent aux objectifs et les lier de manière significative aux besoins de la société. Un tel paragraphe sur les ODD peut également stimuler la collaboration entre les départements au début du processus. Max est toutefois prudent : si vous faites le lien avec les ODD, tout le monde sur la scène politique ne regarde pas soudainement dans la même direction. Imaginez, par exemple, la gestion de la nature et le climat : jusqu'où pouvez-vous aller dans ce domaine. Vous devez agir de manière raisonnable et prendre en compte les intérêts de chacun. »



7.4 Rôle de surveillance

Toutes les municipalités affiliées à la campagne Municipalités4GlobalGoals ne la mettent pas en œuvre de manière visible. Même lorsque, par exemple, le programme ou la politique du conseil fait référence aux ODD, un cadre de résultats n'y est pas toujours lié. Le conseil peut interroger le collège sur l'engagement concret et sur les moyens d'opérationnaliser les objectifs, par exemple avec des plans d'action, des objectifs ou des budgets. La fonction de suivi peut donc impliquer un appel à un engagement plus actif vers un ou plusieurs objectifs, mais le conseil peut également identifier des contradictions. La ville d'Utrecht a choisi une vie en ville saine pour tous comme thème central. Les factions du Conseil accordent donc une grande attention à ce thème. Le Partij voor de Dieren, par exemple, a posé des questions au collège sur l'arrivée d'un nouveau point de restauration rapide et son lien avec les ODD et la poursuite de la santé. La conseillère CDA, Jantine Zwinkels, elle-même ambassadrice de l'ODD 3, a notamment posé des questions sur un nouveau site de construction prévu le long de la voie ferrée et sur les effets possibles des vibrations sur un cadre de vie sain. Ceci a conduit à un investissement supplémentaire dans des mesures physiques supplémentaires.

La tâche de suivi devient plus concrète lorsque la Commission associe son engagement aux ODD à des plans d'action ou cadres de résultats spécifiques. Cette étape n'est pas encore franchie très souvent. À Utrecht, le Conseil établit des plans de travail sur les ODD pour des périodes de trois ans. Un objectif du plan pour 2017-2019 était de concevoir un monitoring dans lequel les ODD sont liés à la stratégie pour une vie en ville saine pour tous. L'objectif de la municipalité est d'intégrer ce lien dans le Utrecht Monitor régulier à partir de 2021. De cette manière, l'engagement en faveur d'une prospérité globale et des ODD peut être rendu plus visible dans le cycle de planification d'Utrecht.

En tant que membre du conseil, vous pouvez demander au collège de faire des propositions concrètes d'indicateurs pour tracer la contribution à un ou plusieurs objectifs. Considérez, par exemple, la pollution de l'air dans les quartiers avec une population moins active politiquement, des maisons ou des emplois convenables, le nombre de toits sur lesquels se trouvent des panneaux solaires ou la taille de la population d'arbres.

Leiden

Martine van Schaik (Partij voor de Dieren) a appelé sa municipalité de Leiden à rejoindre la campagne VNG Municipalités4GlobalGoals. Elle considère que les objectifs sont une valeur ajoutée importante car ils peuvent contribuer à un effort plus équilibré dans le cadre de vie. À Leiden, par exemple, on investit beaucoup dans l'économie : beaucoup d'argent va aux parcs d'activités et attire de nouvelles entreprises. Il est également nécessaire pour assurer un équilibre correct de faire attention à la nature, à la verdure et à la qualité de vie. Leiden est l'une des communes les plus pavées et les plus densément peuplées des Pays-Bas : chaque mètre carré est revendiqué trois fois, dit Martine. Si la municipalité recherche un espace pour une place de stationnement, de nouvelles habitations ou un terrain de hockey, les espaces verts restants seront bientôt utilisés à cet effet. Mais un terrain recouvert d'herbe n'est pas un espace vide. Il sert

souvent de jardin pour un lotissement, d'endroit pour s'asseoir ou de zone de promenade pour chiens. De plus, l'espace dans la ville pour la nature et pour les animaux vivant à l'état sauvage est très important. La prise de conscience à ce sujet augmente, mais la pensée de croissance (plus de routes, plus d'entreprises, plus de maisons) est profondément enracinée. Pour Martine, travailler vers un équilibre consiste également à regarder où l'équilibre a déjà été sérieusement perturbé et le restaurer. Elle se réfère au livre De kwetsbare welvaart « La prospérité vulnérable », qui montre comment la prospérité et le bien-être ont pris deux chemins bien différents aux Pays-Bas. Martine souhaite que le système de suivi et d'évaluation de la municipalité soit renforcé sur la base des Objectifs mondiaux. Dans son travail, elle est également impliquée dans le suivi et l'évaluation et elle constate que mesurer, c'est savoir.



8

Quelles sont les données disponibles pour suivre les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs ?

Chaque année, le CBS (Bureau Central des Statistiques) mesure les tendances aux Pays-Bas en ce qui concerne les ODD, liés au Nationale Monitor Brede Welvaart « Surveillance Nationale de la Prospérité Générale ». Pour mesurer ces tendances, le CBS n'utilise qu'une partie des 244 indicateurs qui ont fait l'objet d'un accord international. En effet, tous les indicateurs ne sont pas pertinents pour la situation néerlandaise. Cela vaut encore plus au niveau local. Les Pays-Bas ne disposent pas non plus des données pertinentes pour tous les indicateurs. Un défi consiste à scinder les données disponibles par municipalités et par différents groupes de population. Lorsqu'on vise l'inclusivité, il est important de regarder au-delà des moyennes : après tout, les chiffres moyens peuvent masquer des différences majeures entre, par exemple, les hommes et les femmes, les jeunes et les moins jeunes, les villes et les campagnes, les Néerlandais et les nouveaux arrivants. Pour un travail sur mesure correct, il est important de savoir où en sont les différents groupes. Par exemple, d'après le monitoring de la Prospérité Globale publié par CBS, on peut constater que les personnes ayant un niveau d'éducation plus bas ainsi que les personnes issues de l'immigration connaissent un bien-être personnel nettement inférieur à la moyenne des Pays-Bas.

Ils obtiennent de moins bons résultats pour de nombreux indicateurs de prospérité globale, tels que la santé et le cadre de vie. VNG International et plusieurs municipalités travaillent sur un ensemble standard d'indicateurs pour mesurer les progrès des ODD au niveau local. L'institut de recherche Telos et le CBS sont également actifs dans ce domaine. Une première version d'un tableau de bord ODD a été développée sur la base d'un pilote avec la commune d'Oss. Cependant, cet instrument ne fournit pas encore beaucoup de données. Naturellement, de nombreux indicateurs et données fournis indépendamment sont disponibles, tels que <https://www.waarstaatjegemeente.nl/> et divers moniteurs nationaux, provinciaux et locaux.



9

Les objectifs sont-ils politiques ? Conviennent-ils à mon parti ?

De nombreux partis politiques, de gauche à droite dans l'arène politique, approuvent les tâches sociales contenues dans les 17 objectifs principaux. Certains sont principalement inspirés par la perspective que l'action locale contribue à un monde meilleur et que les gens ailleurs sont attachés aux mêmes objectifs. Pour d'autres, l'agenda est avant tout une base pour donner au citoyen un rôle plus important. D'autres encore pensent à une politique d'innovation axée sur la mission avec de nouveaux modèles économiques pour les entreprises. Le caractère politique de l'agenda réside principalement dans le niveau d'ambition et dans la question de savoir quel est le meilleur moyen d'atteindre les objectifs. La plupart des partis, par exemple, sont en faveur de la mobilité durable. Mais une partie veut se concentrer davantage sur l'expansion des transports publics, tandis que l'autre voit davantage dans la stimulation des véhicules électriques.

Tous les partis politiques ne sont pas enthousiastes à l'idée de lier les ambitions municipales aux ODD. La distance par rapport aux objectifs peut être perçue comme importante, en particulier par les parties locales. Mais d'autres craignent parfois également que l'adoption des objectifs ne limite la marge de manœuvre locale. Pour éviter la politisation de l'agenda des ODD, une approche à l'échelle du conseil peut être choisie, comme à Hardenberg (voir encadré). A Velsen, les ODD de l'accord du conseil

étaient liés à des tâches locales et donc dépouillés de toute couleur politique spécifique. Lors d'une réunion au VNG concernant les ODD en janvier 2020, précédente directrice de VNG, Jantine Kriens, a lancé un appel fort à rendre les objectifs politiques, mais pas à les polariser. Les ODD peuvent contribuer à une conversation politique sur le monde que nous voulons. Faites-en des objectifs de chair et de sang, dit-elle.

Les ambassadeurs des ODD d'Utrecht au sein du conseil représentent des objectifs qui correspondent à leur propre portefeuille et qui peuvent aider à se rapprocher de leurs propres objectifs. Ils le font, par exemple, en impliquant les ODD dans des questions écrites ou orales dans le débat politique, dans des motions ou sur les réseaux sociaux. Chaque fraction peut utiliser les objectifs pour soutenir ses propres arguments et interagir d'autres groupes ou le collège sur leur implication. Cependant, au début de l'initiative, il a également été convenu de travailler ensemble pour atteindre les objectifs et de fournir ainsi conjointement une valeur ajoutée sociale. Les ambassadeurs échangent leurs expériences de temps en temps et sont présents ensemble, par exemple, à des événements liés à la semaine pour le développement durable. Toutefois, il est encore difficile de collaborer réellement sur des objectifs concrets à partir de différents angles de l'arène politique.

10

Quel soutien mon organisation peut-elle fournir ?

Les membres du Conseil qui souhaitent contribuer aux ODD n'ont pas à tout faire seuls : ils peuvent demander le soutien du greffe et de l'organisation officielle. Le greffe peut aider concernant des idées sur la façon de mettre les ODD à l'ordre du jour du conseil, du collège ou de la fonction publique. Lorsque les fonctionnaires de l'organisation municipale sont déjà actifs avec les objectifs, un effort du conseil est une aide précieuse. À l'inverse, le conseil peut demander au collège de s'assurer qu'un soutien et des informations officiels adéquats sont fournis en ce qui concerne les ODD et les relient à l'ordre du jour du conseil. Les fonctionnaires voient les projets passer et peuvent informer les membres du conseil quand ils peuvent y prendre part. Les greffes peuvent également contribuer à rendre les efforts des membres du conseil visibles via les canaux du conseil municipal, par exemple via les médias sociaux. La mesure dans laquelle le support est disponible dépend, bien entendu, de la taille et de la capacité du greffe et de l'appareil. L'exemple d'Utrecht montre ce qui est possible dans une grande ville avec beaucoup de capacité. L'ancien conseiller du conseil pour les affaires internationales, Jan Karens, maintenant greffier à Nieuwegein, a fait la promotion de la campagne visant à déployer les membres du conseil en tant qu'ambassadeurs des ODD. Il a également fourni un soutien fonctionnel et organisationnel dans la mise en œuvre, avec la conseillère en communication Emma Pisters. Ensemble,

ils ont suivi le processus et ont veillé à ce que chacun soit informé en temps voulu. Ils ont organisé des réunions à mi-parcours pour discuter des progrès. Ils ont également informé les conseillers des initiatives de la ville et les ont mis en contact avec des organisations actives autour des objectifs, comme l'Université d'Utrecht. Desirée van de Ven et Marcel Herms conseillent les membres du conseil au sein de la fonction publique et relient les initiatives de l'organisation, de la ville et du monde entier aux ODD. La plateforme Utrecht4GlobalGoals contribue également au travail des ambassadeurs. En tant que partie externe, elle peut augmenter la visibilité en partageant des tweets, des messages Facebook et des publications Instagram d'ambassadeurs, entre autres. L'attention portée aux ODD ne durera que si un lien concret est établi avec les efforts du Collège. À Velsen, le lien avec les ODD dans l'accord du conseil n'a pas été traduit dans le programme du collège. Il est important que les membres de l'organisation municipale s'engagent. Lorsque le conseil donne finalement la priorité à d'autres questions, par exemple parce qu'il manque d'outils pour s'orienter vers les ODD, le tout s'effondre. Trois initiateurs ont maintenant quitté Utrecht. Les autres personnes restantes doivent relever le défi de maintenir l'initiative et le soutien en vie. Nous invitons cordialement les membres du conseil à partager leurs exemples inspirants via globalgoals@vng.nl

Les conseillers d'Utrecht comme ambassadeurs des ODD

L'ancien conseiller du conseil d'Utrecht pour les affaires internationales, Jan Karens, s'est inspiré d'une campagne nationale de l'initiative Building Change (Construire le Changement) en 2018, au cours de laquelle les parlementaires ont été invités à adopter un ou plusieurs ODD en relation avec leur portefeuille. Une action similaire au niveau local semble être un bon moyen d'impliquer le conseil dans les questions internationales. La conseillère du parti politique GroenLinks, Janneke van der Heijden, a agi en tant que responsable du conseil. Avec Jan, elle a organisé des réunions exploratoires avec les autres groupes et préparé un plan d'action. L'objectif était double : d'une part, sensibiliser le collègue, l'organisation de la fonction publique et le conseil aux objectifs globaux et relier les objectifs aux résultats de la politique municipale, et d'autre part propager les objectifs dans la société. À l'exception de trois partis, toutes les factions du conseil d'Utrecht fournissent un ou plusieurs ambassadeurs.

L'ancien maire Jan van Zanen (VVD) s'exprime régulièrement sur les ODD en tant que président de VNG lors de réunions internationales au nom des municipalités. Il a partagé avec les aspirants ambassadeurs sa vision des 17 objectifs en tant que cadre conceptuel reliant différents groupes et parties de la société. Il a conseillé une approche à l'échelle du conseil, en lien avec la ville. L'initiative a été lancée le

7 février 2019 avec un manifeste commun. Le poste d'ambassadeur est soutenu par le greffe et l'organisation officielle (voir section 10).

Martijn van Dalen est ambassadeur des objectifs 9 et 11 au nom du parti politique VVD. Cela rejoint ses thèmes de l'économie circulaire, des transports sans émissions et du travail axé sur les quartiers. Martijn croit en l'importance de la durabilité et voit au sein de son parti, en particulier dans les grandes villes, une concentration croissante sur ce thème, en partie grâce au mouvement Liberaal Groen. Selon lui, les ODD apportent un certain soutien.

Il n'aime pas la politique symbolique. Il voit plus dans les applications technologiques, telle qu'une barrière de bulles dans le canal pour empêcher le plastique d'entrer. Martijn participe activement à la promotion des véhicules électriques dans la ville à travers la construction d'infrastructures de recharge, y compris pour les camions électriques. Sa proposition de bornes de recharge rapide dans les supermarchés a été adoptée par le conseil. Il s'est également engagé dans l'installation d'une station de remplissage d'hydrogène. Des différences d'ordre politique persistent. Au final, tout le monde veut aller vers un transport sans émissions, mais opter ensuite pour une gestion comportementale, par exemple via une interdiction des voitures, ou pour le passage aux véhicules électriques.



Selon lui, le gouvernement peut lui donner des incitations dans une certaine direction. Utrecht, par exemple, fait de la collecte inversée depuis longtemps, tandis que la post-séparation est plus facile pour les résidents. Si quelque chose ne va pas, il s'adressera au conseiller à ce sujet. Pour les questions écrites, Martijn ajoute des icônes des ODD auxquels les questions se rapportent. Cela augmente la prise de conscience de la contribution que vous apportez avec une action locale, par exemple contre les déchets, à l'objectif mondial d'un environnement plus propre.

Jantine Zwinkels au nom du CDA est l'ambassadrice des ODD pour les objectifs 3, 9 et 12. Dans son travail, elle s'intéresse également à la durabilité au sens large et le thème apporte beaucoup au conseil. Pour elle, devenir ambassadrice était une étape logique, d'autant plus que l'on peut choisir soi-même un objectif et lui donner sa propre interprétation. Il était toutefois important pour elle que l'initiative à l'échelle du Conseil ne se limite pas à un geste symbolique et qu'elle conduirait réellement à un effort supplémentaire. Le maire était d'accord avec elle sur ce point. Elle aimerait voir quels projets supplémentaires sont repris.

Dans la pratique, elle a remarqué que les fonctionnaires savent rapidement la trouver lorsque des questions surgissent de la ville

sur ses objectifs. En ce qui concerne l'Objectif Mondial 12, elle a attiré l'attention sur le commerce équitable. Ceci est conforme aux efforts du CDA au sein du conseil des zones commerciales vitales. Elle a également publié une vidéo sur les réseaux sociaux et a reçu des réactions sympathiques. En tant qu'ambassadrice de l'objectif 3, Jantine accorde une attention particulière à la santé. Elle a posé des questions sur d'éventuelles nuisances vibratoires lors de nouvelles constructions (voir section 7). Dans ses conversations en ville, il est souvent question de développement durable, mais elle n'inclut pas automatiquement les ODD. Jantine et Martijn ont ouvert une discussion avec des étudiants d'un master international d'Utrecht en développement durable. Ils ont présenté les recherches qu'ils avaient effectuées en relation avec les ODD. Il a été intéressant de pouvoir montrer que le conseil travaille également sur les objectifs.

Ilse Raaijmakers est ambassadrice de l'Objectif mondial 4 au nom de la fraction PvdA. Elle pense que cet objectif s'inscrivant parfaitement dans son portfolio de formation, il forme un bon moyen de faire le lien et qu'il ne génère pas beaucoup de travail supplémentaire. Elle n'évoque pas non plus les ODD de son propre chef dans les discussions avec les partenaires éducatifs. Les écoles sont souvent impliquées dans des campagnes de développement durable, comme la baleine

en plastique dans le canal d'Utrecht qui a attiré l'attention sur la soupe de plastique. Les ODD sont bien adaptés pour renforcer les axes prioritaires du groupe. Par exemple, lorsqu'il s'agit de l'égalité des chances dans l'éducation, qui est sous pression aux Pays-Bas en raison d'une sélection précoce.

La ville d'Utrecht est confrontée à une pénurie d'enseignants, des classes trop nombreuses et des enseignants qui abandonnent dans certains quartiers. Ce que vous pouvez faire localement pour augmenter l'équité est important. Il existe un plan d'action pour lutter contre le manque d'enseignants, mais la question est de savoir s'il sera suffisant. Le parti politique PvdA souhaite investir davantage dans le logement abordable et, par exemple, le stationnement gratuit pour les enseignants. Les communautés scolaires au sens large sont également meilleures pour l'égalité des chances que les écoles catégorielles, mais de nombreux résidents préfèrent cette dernière. Cela montre que la manière d'atteindre les ODD est une question politique. Ruurt Wiegant est l'ambassadeur SP des ODD pour les objectifs 1 et 10. Son parti est convaincu du rôle actif des conseils municipaux dans les ODD. Cependant, un problème aux yeux du SP est que de nombreux partis qui sont en faveur des ODD sont en même temps, et encore plus fortement, en faveur d'un modèle économique capitaliste qui s'oppose à la réalisation de ces objectifs, en particulier dans les pays en développement. Pour Ruurt, les actions sont plus importantes que les mots.

Par exemple, si vous choisissez de réduire les inégalités, cela inclut également une politique efficace. Le Partij voor de Dieren trouve logique qu'Utrecht contribue aux ODD et les deux membres du conseil de la fraction ont adopté un objectif. Anne Sasbrink a adopté l'objectif 12, la consommation responsable,

et Maarten van Heuven a adopté l'objectif 12, l'action climatique. Ce sont des objectifs qui correspondent bien au Partij voor de Dieren. Depuis lors, ils ont souvent utilisé les ODD dans leur travail politique. Ils y font référence pendant les débats et également dans les questions adressées au collègue ou à d'autres groupes politiques, motions et amendements.

GroenLinks compte huit ambassadeurs des ODD au sein de son conseil. Fred Dekkers est ambassadeur des objectifs 8, 16 et 17.

Il trouve parfois difficile de lier les objectifs à ses activités. Après tout, la ville a déjà formulé des objectifs de développement local dans tous les domaines. En ce qui concerne les ODD 16 et 17, il est particulièrement important que vous agissiez dans l'esprit de ces objectifs : que vous accordiez la priorité à la participation et aux partenariats. Par exemple, vous vous attaquez à l'Objectif mondial 7 avec les coopératives énergétiques et vous devez vous assurer que la transition énergétique est faisable et abordable pour tous.

L'agenda de l'alimentation saine pour la ville qui est actuellement en cours d'élaboration contiendra une référence explicite aux ODD. L'Objectif 16 émerge également en relation avec les problèmes de migration et de réfugiés, et le lien avec la sécurité ici et ailleurs. Pour Fred, les objectifs aident principalement à montrer que ce que vous faites dans la ville fait partie d'un engagement global plus large. Il a récemment reçu le soutien de l'ensemble du conseil pour une motion visant à encadrer, dans l'acte d'incorporation de la nouvelle Société de Développement Régional, l'objectif du développement économique dans les conditions préalables du principe général du bien-être. Les ODD aident également à voir le développement économique non seulement en termes de valeur financière, mais aussi comme une contribution aux valeurs sociales.

Mentions légales

Texte : Ellen van Reesch, Stan Abma
Conception : Bertine Colsen
Traduction : Textwerk
Développement versions internationales :
Claudia de Laaf
© VNG International, 2021



Avec le soutien de la Commission Européenne



« Le soutien de la Commission européenne à la production de cette publication ne signifie pas automatiquement que la Commission approuve le contenu ; celui-ci reste la responsabilité des auteurs. La Commission ne peut être tenue responsable de toute utilisation du contenu. »

Contact

globalgoals@vng.nl
070 373 84 01

Suivez-nous sur :

www.vng-international.nl/sustainable-development-goals

 @G4GlobalGoals

Municipalités4GlobalGoals



VNG International
Organisation pour la coopération
internationale de l'Association des
municipalités néerlandaises (VNG)

Nassaulaan 12
2514 JS La Hague
+31 70 373 84 01
info@vng.nl

2021

[vng-international.nl](https://www.vng-international.nl)