

→ Planificare și control financiar de nivel superior

Țara România

Twinning Administrația locală Putten(Olanda)

Administrația locală Turda (România)

Administrația locală Câmpia Turzii (România)

Durata proiectului 1 ianuarie 2008 - 30 iunie 2009

Bugetul proiectului € 68.826,03

Practici pentru îmbunătățirea gestionării interne a autorităților locale

Obiectivul proiectului

Demararea și îmbunătățirea unui proces structural și durabil de schimbare și modernizare în managementul financiar al primăriilor Câmpia Turzii și Turda. Datorită acestui proces de schimbare, administrația locală va fi mai transparentă și mai puternică.

Sumar proiect

Proiectul a fost singurul care a vizat două administrații locale din România: Turda și Câmpia Turzii. Echipa a fost implicată în instruirii pe teme de planificare și control financiar, s-a elaborat un plan financiar și un manual de planificare și control financiar.

Date de bază

Turda și Câmpia Turzii sunt două municipii aflate în centrul Transilvaniei (una din regiunile României), în apropierea orașului Cluj Napoca. Turda numără 60,000 locuitori, în timp ce Câmpia Turzii înregistrează 30,000 de localnici. Orașele colaborează strâns, ceea ce prezintă dificultăți în furnizarea anumitor servicii publice. Desfășoară anumite activități industriale, însă dețin și multe locuri de interes turistic (munți, mine de sare, centrul vechi al orașului, etc). Orașele sunt foarte aproape de viitoarea autostradă care urmează să conecteze Budapesta și București.

Analiza problematicii

Primăria și administrația locală în cele două municipii necesită modernizare și restructurare. Calitatea managementului financiar era inconsistentă. Raportul dintre planificarea bugetului și raportarea anuală era insuficient de transparent. Managementul financiar nu era capabil de producerea unor informații pe termen lung pe care se pot baza politicile structurale. Politicile financiare se defineau ad-hoc, funcționau lent și în manieră depășită. Planificarea pe termen lung a bugetului lăsa loc de îmbunătățiri; experiența cu instrumentele de management financiar era minimă. Datele financiare trebuiau să fie exacte, disponibile și fiabile.

Implementarea proiectului

O analiză detaliată a situației din cele două municipii române a fost efectuată de reprezentanții Putten cu ani în urmă înainte de demararea proiectului. Analiza a fost actualizată la începutul proiectului de către reprezentanții orașelor Turda și Câmpia Turzii. Între timp, s-au inventariat instrumentele financiare și de control de către o echipă de experți din Putten, iar pe baza acestui inventar, au fost organizate două ședințe de demarare și două sesiuni de instruire în România pentru echipele celor doi parteneri. La sfârșitul proiectului, a fost redactat un manual de Planificare și Control Financiar, care a fost lansat în cadrul unei conferințe organizate la Turda (manualul a fost predat administrațiilor locale ale celor două orașe române).

Managementul procesului

Provocare majoră a proiectului o reprezenta introducerea unui sistem de planificare financiară multianuală în managementul celor două administrații locale din România. Nu este foarte obișnuit pentru o primărie din România să dispună de un sistem de planificare financiară multianuală deoarece ideea nu se bucură de susținere prea mare din partea sistemului de planificare financiară centrală. De asemenea, sistemul de stabilire a priorităților este foarte anevoios în România, o serie de probleme și promisiuni apar în timpul alegerilor. Controlul financiar implică și schimbări la nivelul managementului, care nu sunt acceptate prea ușor de către personal. De aceea, proiectul a încercat să introducă aceste schimbări în managementul administrațiilor locale, implicând în proces în principiu personalul, însă și conducerea.

Recomandări: experiențe pozitive și negative

- Obținerea implicării conducerii în toate activitățile din cadrul acestui tip de inițiative; conducerea înseamnă primarul și viceprimarii împreună cu consilierii locali. Aceștia sunt singurii capabili să asigure durabilitatea rezultatelor proiectului.
- Fructificarea experienței administrațiilor locale care au implementat aceste abordări pe termen durabil. Nu se propune reinventarea roții, însă este foarte important să ,furăm’ ideile bune de la alții.
- A se încerca asigurarea aplicarea oficială a sistemului, prin obținerea unei hotărâri a consiliului local privind planificarea și controlul financiar multianual.
- Instruirea este bună, însă principiul învață făcând este de recomandat în acest domeniu!